

广东省卫生健康高质量发展指数评价体系研究*

冯丽芬¹ 罗利² 洪令瑶³ 胡伟¹ 张红阳² 陆翹楚² 黄晓亮^{1△} 马聪^{3△}

【摘要】 目的 构建广东省卫生健康高质量发展指数(简称高发指数)评价体系,利用广东省卫生健康高质量发展指数对区域卫生健康高质量发展情况进行综合评估,为卫生健康行政部门决策提供数据参考。**方法** 组织专家团队,通过文献研究、专家咨询、征询意见、评估论证等方法,经过多轮筛选、反复研讨、不断修改完善后,确定形成广东省卫生健康高质量发展指数评价体系。**结果** 构建包括 5 个一级指标、18 个二级指标、32 个三级指标的广东省卫生健康高质量发展指数评价体系。经评估,全省卫生健康高发指数为 86.6,广州市、深圳市、珠海市、佛山市、中山市高发指数位居地市前列,符合客观实际。**结论** 广东省卫生健康高质量发展指数评价体系科学合理,评价结果可为政府决策提供有效参考。

【关键词】 高质量发展 卫生健康 评价体系

【中图分类号】 R197 **【文献标识码】** A **DOI** 10.11783/j.issn.1002-3674.2024.04.008

Research on Evaluation System of Guangdong Health High-quality Development Index

Feng Lifan, Luo Li, Hong Lingyao, et al (Affairs Center of Health Commission of Guangdong Province, Guangzhou 510060)

【Abstract】 Objective To establish an evaluation system of Guangdong health high-quality development index, conduct a comprehensive assessment of the regional health high-quality development with the Guangdong Health High-quality Development Index(HDI), and provide data reference for decision-making by health administrative departments. **Methods** An expert team was organized, methods such as literature research, expert consultations, soliciting opinions, and evaluation arguments were used. After multiple rounds of screening, discussions, and continuous refinement, the evaluation system was constructed. **Results** The evaluation system of Guangdong health high-quality development index was constructed, including 5 primary indicators, 18 secondary indicators, and 32 tertiary indicators. The results showed that HDI was 86.6, and Guangzhou, Shenzhen, Zhuhai, Foshan, and Zhongshan were the top 5 cities. **Conclusion** The evaluation system of Guangdong health high-quality development index is scientific and reasonable, the evaluation results can provide effective reference for government decision-making.

【Key words】 High-quality development; Health; Evaluation system

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志,卫生健康是社会经济发展的基础和保障,全面推进以人民为中心的卫生健康事业高质量发展,是全面推进“健康中国”建设的根本途径,也是实现中国式现代化的本质要求。党的十九次全国人民代表大会上首次提出高质量发展新表述,高质量发展成为经济和社会发展的指向标^[1-2]。2023 年,广东省出台《中共广东省委 广东省人民政府关于推进卫生健康高质量发展的意见》^[3],指出从公共卫生体系、医疗服务体系、健康湾区、中医药传承创新发展、全生命周期卫生健康体系、医学科技创新和智能化数字化转型等十个方面推进全省卫生健康高质量发展。近年来,健康广东建设不断推进,广东卫生健康高质量发展已取得一定成效,但缺乏一套完善的评估工具来了解广东卫生健康高质量发展进展情况。本研究旨在构建一

个科学、合理、全面的卫生健康高质量发展指数评价体系,对全省及 21 个地市开展卫生健康高质量发展情况进行综合评估,为卫生健康行政部门决策提供数据参考。

资料与方法

通过检索中国知网、万方数据库、维普期刊、PubMed 等国内外权威数据库,梳理归纳形成卫生健康高质量发展评价重点领域及方向。研究汇集国家和省级卫生行政管理部门关于卫生健康高质量发展的政策文件,摸清卫生健康事业高质量发展的定义及内涵;着眼广东省卫生健康高质量发展的主要目标与各项任务定位,充分考虑现有数据基础,参考《中共广东省委 广东省人民政府关于推进卫生健康高质量发展的意见》、“健康中国”和“健康广东”系列文件、广东省医改考核指标、公立医院高质量发展评价指标、国内卫生健康高质量发展评价指标以及广东省高质量发展综合绩效评价体系等其它研究领域高质量发展评价指标,初步形成卫生健康高质量发展评价指标池。利用查阅资料、专家咨询、征询意见等方式,经过多轮筛选、反复研

* 基金项目:广东省医学科研基金(A2022111, C2024053)

1. 广东省卫生健康委员会事务中心(510060)

2. 广东省医学学术交流中心

3. 广东省卫生健康委员会

△通信作者:黄晓亮;E-mail:497946115@qq.com;马聪;E-mail:congma@126.com

讨、不断修改完善后形成以定量评价为主的广东省卫生健康高质量发展指数评价体系,产出广东省卫生健康高质量发展指数(简称高发指数),综合评价全省及各地市卫生健康高质量发展情况。

研究设计思路

1. 评价框架构建

高质量发展战略是在顺应我国经济发展现状、适应我国社会主要矛盾转变、全面贯彻新发展理念的基础上提出的战略遵循。坚持以新发展理念为导向,明确卫生健康高质量发展维度,是习近平新时代高质量发展重要论述在卫生健康事业发展中的延伸和实践。为更好展现广东以新发展理念引领卫生健康高质量发展,本研究创造性地以新发展理念作为本研究设计理念,以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展作为评价体系的一级评价指标,下设 18 个二级指标、32 个三级指标。

2. 指标选择设计

本研究在选取评价指标时立足于广东省卫生健康高质量发展的主要目标与任务定位,注重指标的可操作性、实用性、代表性、科学导向性原则。其中:可操作性,注重使用已纳入统计制度和调查系统的规范定量统计指标,不额外增加基层负担;实用性,注重选择行之有效、形成共识的定量指标,并保持指标数量精简度;代表性,注重指标体现高质量发展,尤其注重与广东省卫生健康高质量发展的重点任务、重点措施相衔接,同时注重体现广东特色评价指标;科学性,注重选取引导行业发展、政策导向的指标。

3. 指标权重设计

采用德尔菲专家咨询法^[4],邀请相关领域专家就指标重要程度和可操作性进行打分,形成指标初始权重。后利用核心小组讨论、专家咨询、征询意见等方式,综合考虑广东省推进卫生健康高质量发展的目标与任务,注重引导行业发展、体现政策导向,经多方研判测算最终确定指标权重,指标权重加和形成五大版块总权重。其中,创新版块最高,主要为了强化解决卫生健康科研创新能力不强问题的导向。其次分别为共享版块、协调版块、绿色版块、开放版块,详见表 1。

4. 评分方法设计

高发指数以百分制计分。根据评价指标目标值设置情况、数据类型、数据离散程度等,采用功效系数法、线性比例法、极差变换法等方式^[5-6]将数据标准化转换为[40,100]之间的标准得分。基于每个评价指标的标准得分,采用加权综合指数法^[7-10],计算高发指数。计算公式为:

$$Z_j = \sum_1^i (S_i \times W_i)$$

其中, Z_j 为市 j 高发指数, S_i 为第 i 个指标标准得分, W_i 为第 i 个指标权重。

结 果

1. 广东省卫生健康高质量发展指数评价体系

广东省卫生健康高质量发展指数评价体系共包括 5 个一级指标、18 个二级指标、32 个三级指标,详见表 1。

2. 评价结果

基于广东省卫生健康高质量发展指数评价体系,利用 2022 年广东省卫生健康统计数据对广东省及 21 个地市卫生健康高质量发展情况进行综合评价。结果显示,全省卫生健康高发指数为 86.6,其中共享发展分指数最高(98.6),创新发展分指数最低(77.5),绿色发展、协调发展、开放发展分指数分别为 88.6、82.5、82.4,见图 1。

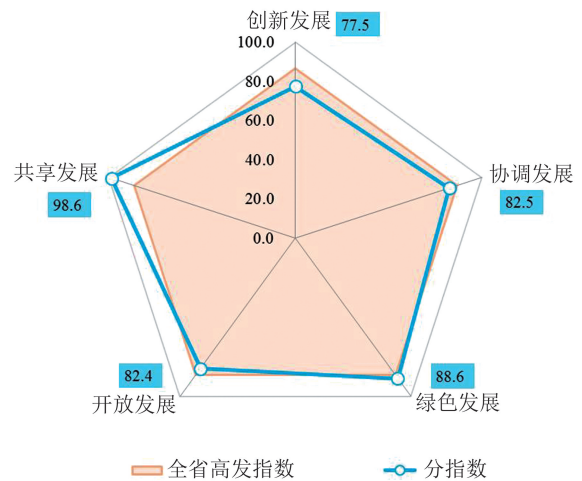


图 1 广东省卫生健康高质量发展指数

21 个地市的评价结果显示,广州市、深圳市、珠海市、佛山市、中山市高发指数位居前列,分别为 95.7、90.5、89.2、87.0、83.9。广州市 95.7 排在全省首位,五个分指数均高于 90,创新发展、协调发展分指数排行全省首位。深圳市 90.5 排在全省第 2 位,绿色发展、开放发展、共享发展分指数均高于 90,其中开放发展、共享发展分指数排行全省首位。珠海市 89.2 排在全省第 3 位,绿色发展、共享发展分指数高于 90,其中绿色发展分指数排行全省首位,详见表 2。

讨 论

1. 卫生健康高质量发展定义及内涵

习近平总书记强调,“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展”。卫生健康事业高质量发展,是新的社会历史发展背景下卫生健康事业发展第一个新的、较为宏大的课题,其发展不只是单纯地表现为医疗服务质量的提升,而是整个卫生健康

领域全面、协调、可持续的发展。2023 年,广东省委省政府以“粤发〔2023〕1 号文”高规格印发《关于推进卫生健康高质量发展的意见》。根据《意见》明确的主要目标,广东卫生健康高质量发展旨在建立城乡一体、医防融合、中西医并重、优质高效的卫生健康体系,促进

健康的制度体系更加完善,生育水平更加适度,人人享有更高品质、更加精准化、个性化的全生命周期健康服务,主要健康指标达到高收入国家(地区)水平。这与“广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”的定位目标是相符合的。

表 1 广东省卫生健康高质量发展评价指标

一级指标 (权重)	二级指标 (权重)	三级指标	指标权重
创新发展 (0.28)	技术水平(0.08)	DRG 能力指数	0.08
	科研创新(0.08)	三级医院科技能力指数	0.08
	产业创新(0.04)	健康产业产值	0.04
	数字健康(0.08)	卫生健康信息化发展指数	0.08
协调发展 (0.21)	健康投入(0.03)	一般公共预算卫生健康支出占比	0.03
		每千人口执业(助理)医师数	0.02
	人力资源(0.08)	每千人口注册护士数	0.02
		每万人口中医类医师数	0.02
		卫生技术人员研究生占比	0.02
		每千人口医疗机构床位数	0.02
	硬件配置(0.04)	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	0.02
		基层医疗卫生机构服务能力基本达标率	0.02
	服务能力(0.06)	65 岁及以上老年人医养结合服务率	0.02
		中医诊疗量占比	0.02
绿色发展 (0.16)	健康环境(0.06)	卫生城镇创建比例	0.04
		空气优良天数比率	0.01
		地表水达到或好于Ⅲ类水体断面比例	0.01
	绿色医疗(0.04)	按病组/病种付费的出院参保人次数占比	0.02
		医疗服务收入占比	0.02
		居民健康素养	0.02
健康促进(0.06)	国家学生体质健康标准达标优良率	0.02	
	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	0.02	
开放发展 (0.11)	跨域医疗(0.05)	港澳台及外籍居民在粤住院人次	0.02
		互联网诊疗服务量	0.03
	跨域医保(0.03)	商业健康保险保费收入占比	0.03
跨域药械(0.03)	“港澳药械通”普及率	0.03	
共享发展 (0.24)	分级诊疗(0.08)	市(县)域内住院率	0.08
	就医体验(0.02)	患者满意度	0.02
	执业感受(0.01)	医务人员满意度	0.01
		人均预期寿命	0.07
	健康水平(0.13)	孕产妇死亡率	0.03
		婴儿死亡率	0.03

表 2 地市卫生健康高质量发展评价结果前 5 位

序号	地市	创新发展 分指数	协调发展 分指数	绿色发展 分指数	开放发展 分指数	共享发展 分指数	高发 指数
1	广州市	97.4	93.2	95.1	93.7	97.6	95.7
2	深圳市	86.2	81.4	95.7	98.9	98.7	90.5
3	珠海市	83.9	86.5	95.8	84.9	96.0	89.2
4	佛山市	81.7	83.8	94.5	84.9	92.6	87.0
5	中山市	79.3	80.3	94.7	77.5	88.8	83.9

本研究认为卫生健康高质量发展的内涵包括:一是体现“以人民健康为中心”的“大健康”思想,既包括医疗卫生高质量发展,又涵盖疾病防控、健康管理的相关内容;二是体现“人人享有健康”的“可及性”思想,既强调提高卫生资源服务整体的可及性,又突出初级卫生保健广覆盖的重要性;三是

体现卫生健康发展“公平性”思想,重视城乡、地区、人群间卫生健康均衡发展;四是体现“预防为主、防治结合”方针,加强对重点传染病、慢性病的监测,逐步推进全民健康管理;五是体现“以基层为重点”的新时代党的卫生与健康工作方针,推动卫生健康工作重心下移、资源下沉。

2. 卫生健康高质量发展指数的特点

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。与国内大多数研究以“支持—过程—效果”、“投入—服务—效益”等为评价框架不同^[1,11-13],本研究全国首创地在卫生健康领域以新发展理念作为评价指标体系的设计理念,从创新、协调、绿色、开放、共享五个维度对卫生健康高质量发展总体水平和发展情况进行综合评价。以五大新发展理念为设计理念构建广东省卫生健康高质量发展指数评价体系是新发展理念在卫生健康领域的突破性应用,体现了“广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”的定位目标,也是在卫生健康领域落实新质生产力的生动实践。

新发展理念中“创新发展注重的是解决发展动力问题”,本研究中创新发展指标着眼以强化科研转化、信息化建设为导向,提升医疗卫生技术水平,实现更大的健康科研产出。“协调发展注重的是解决发展不平衡问题”,协调发展指标着眼以强化公益性为导向,加大“人、财、物”保障力度,实现更优的资源均衡布局。“绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题”,绿色发展指标着眼以预防为主为导向,完善人居环境,坚持绿色医疗、节能降耗,实现更好的人与自然和谐共处。“开放发展注重的是解决发展内外联动的问题”,开放发展指标着眼以强化发展内外联动为导向,用好健康湾区建设利好,实现更畅通的“三医”协同发展和治理。“共享发展注重的是解决社会公平正义的问题”,共享发展指标着眼以维护社会公平为导向,优化提升健康服务流程和居民健康水平,实现更广泛的共建共享人民健康。

3. 卫生健康高质量发展指数的应用价值

本研究基于文献资料和政策文件的深入分析与归纳总结,在省卫健委的领导下,专家团队历经一年,经多轮筛选、反复研讨、不断修改完善,构建广东省卫生健康高质量发展指数评价体系。利用高发指数对卫生健康高质量发展总体水平和发展情况进行综合评价,目前广东省卫生健康高质量发展以共享发展为优势,群众健康水平居全国前列,就医体验良好;创新发展尚处起步阶段,科技创新有待进一步加强。评价结果与广东卫生健康高质量发展整体开局^[14]良好步调一致,表明评价体系科学合理,能为科学评价卫生健康高质

量发展成果提供广东样本。

利用高发指数可动态监测与评价卫生健康高质量发展状况,各地可充分利用高发指数,认真分析,找准当地卫生健康发展问题和差距,精准发力,补短板、强弱项、攻难点、求突破,更好地促进当地卫生健康高质量发展。同时,高发指数可作为重要内容纳入卫生健康行政管理部门年度考核工作,如年度深化医改考核工作,评价各地深化医改任务落实情况,查找存在不足和短板,促进整改落实。

4. 研究不足及未来展望

本研究构建的广东省卫生健康高质量发展指数评价体系主要立足广东省卫生健康高质量发展的主要目标与定位,纳入的部分评价指标具有广东特色(如“港澳药械通”普及率、市(县)域内住院率等),因而在推广应用该评价体系时,应根据当地的实际情况进行调整优化。另一方面,目前广东省卫生健康高质量发展指数评价体系是基于广东当前发展现状开展的初步探讨,随着卫生健康高质量发展的深入推进,目标与任务必然有所改变,因而评价体系需要适时调整完善。

参 考 文 献

- [1] 侯静静, 苏丽丽, 黄晓光. 江苏卫生健康事业高质量发展评价指标体系研究[J]. 卫生软科学, 2021, 35(2): 36-40.
- [2] 陈芬, 葛锋. 公立医院高质量发展内涵及关键路径研究[J]. 卫生经济研究, 2023, 40(7): 55-57.
- [3] 中共广东省委 广东省人民政府关于推进卫生健康高质量发展的意见[N]. 南方日报, 2023-04-20(A06).
- [4] 金星, 陈晓玲, 史济峰, 等. 应用德尔非法构建学校卫生监督积分指标体系[J]. 中国卫生监督杂志, 2017, 24(4): 322-325.
- [5] 詹敏, 廖志高, 徐玖平. 线性无量纲化方法比较研究. 统计与信息论坛, 2016, 31(12): 17-22.
- [6] 徐林明, 李美娟. 动态综合评价中的数据预处理方法研究[J]. 中国管理科学, 2020, 28(1): 162-169.
- [7] 李育梅, 吴俊霞. 加权综合指数法在临床科室医疗质量评价中的应用[J]. 中国病案, 2017, 18(10): 11-16.
- [8] 刘启, 刘翠, 牛婷婷, 等. 基于综合指数法的病种绩效评价研究[J]. 中国卫生质量管理, 2017, 24(2): 21-23.
- [9] 但加容. 运用综合指数法评价医院住院医疗质量[J]. 中国病案, 2017, 18(1): 77-80.
- [10] 马葵芳. 运用综合指数法评价医院医疗质量[J]. 临床医药文献电子杂志, 2017, 4(21): 4138+4146.
- [11] 梁万年. 优质高效的卫生健康体系如何建立[J]. 中国卫生, 2023(9): 36-37.
- [12] 郭堃, 孙振球, 郭海, 等. 湖南省 1999—2008 年卫生事业发展的综合评价[J]. 中国卫生统计, 2012, 29(4): 546-547.
- [13] 王梅, 谢学勤, 谭鹏, 等. 北京市卫生发展综合评价指标体系研究[J]. 中国卫生信息管理杂志, 2021, 18(1): 64-68.
- [14] 黄飞. 广东:改革创新推动卫生健康高质量发展[J]. 中国卫生, 2024(2): 50-51.

(责任编辑: 邓 妍)