

健全新疆兵团科技创新体制机制对策研究

刘希海, 姜 莱

(兵团干部学院, 新疆石河子市, 832000)

摘要 本文首先从制度建设、绩效评价、科技创新驱动效能方面分析了科技创新体制机制的现状。其次从企业创新主体地位、体制机制改革、科技项目实施成效、科技人才引领作用等方面剖析了科技创新体制机制面临的问题与挑战。最后,从深化体制改革、增加科技投入、融合产业链、完善激励机制等方面提出新时代健全兵团科技创新体制机制的对策建议。

关键词 健全; 科技创新; 体制机制

中图分类号: E835.8 文献标识码: B

文章编号: 1008-0899(2025)02-0069-03

近年来,新疆生产建设兵团(简称兵团)坚持创新驱动发展,为推进中国式现代化兵团实践和更好履行职责使命提供了强大动力。进入新时代,我们面对更加复杂的国际国内环境、面对新一轮科技革命和产业革命、面对更好发挥“稳定器、大熔炉、示范区”功能的新要求,必须进一步全面深化改革,健全兵团科技创新的体制机制,继续为推进中国式现代化兵团实践提供强大动能。

1 兵团科技创新体制机制的现状分析

1.1 以制度建设为抓手,逐步构建了科技创新新体系

加快推进科技体制改革,积极探索科技攻关“揭榜挂帅”机制。认真贯彻落实国家《科技体制改革三年攻坚方案》,制定《兵团科技体制改革三年攻坚方案》,并颁布实施了《兵团科技项目攻关“揭榜挂帅”实施方案(试行)》,2022年,以“揭榜挂帅”方式组织实施了新疆天鹅现代农业机械装备有限公司等6家单位揭榜的“高端采棉机关键零部件国产化技术攻关”项目、新疆天业(集团)有限公司等5家单位揭榜的“生物降解材料PBAT全产业链关键技术与产业化示范”项目等4个重大科技项目。

构建了以企业为主体的创新体系。制定印发《关于促进兵团新型研发机构发展的暂行办法》,加

快新型研发机构培育建设,强化企业创新主体地位,进一步构建以企业为主体的创新体系。如图所示,兵团上市公司发明、实用新型专利授权数占专利授权总数的比重由2018年15.6%上升到2022年的26.8%,提高了11.2个百分点,不断强化了企业创新主体地位。(图示中科研院所包括新疆农垦科学院及各师科研院所)

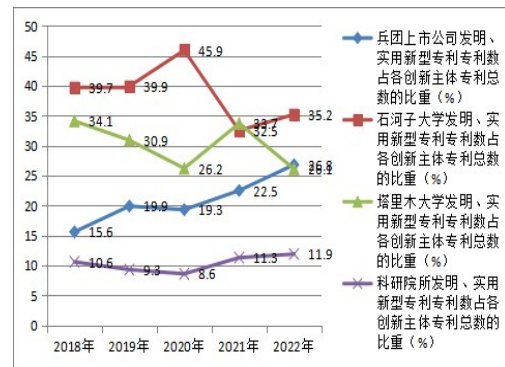


图1 2018年至2022年兵团各创新主体专利授权数占专利授权总数的比重情况

数据来源:国家专利检索及分析系统、中国高校科研成果统计分析数据库。

1.2 以绩效评价为导向,优化科技创新资源配置完善科技成果评价机制

制定了《兵团关于完善科技成果评价机制的实施意见》,从科技成果分类评价、评价规程、评价方式、评价应用等四方面提出14项重点任务,切实发挥评价的指挥棒作用,激发兵团科技创新活力,调动科技人员积极性,优化创新生态,促进科技成果转化。加强科技成果转化平台建设,优化科技创新资源配置。如图2所示,2018年同2022年相比,高新

作者简介:刘希海(1975~),男,汉族,山东东营人,硕士,副教授,研究方向:农业经济。

技术企业数量由57家增加到166家,增长了191.23%;科技型中小企业数量由47家增加到130家,增长了176.6%。另外,截止到2022年,兵团已有国家级高新技术产业开发区1家,兵团级高新技术产业开发区1家,兵团重点实验室32家,省部共建国家重点实验室1家,科技成果转移转化平台规模不断扩大。

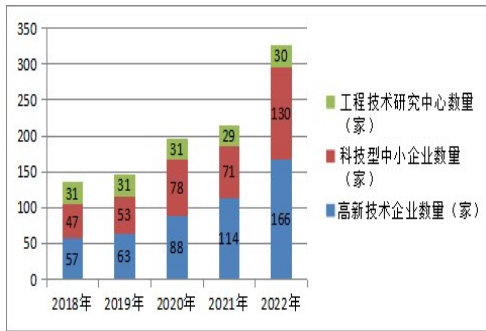


图2 2018年至2022年兵团高新技术企业、科技型中小企业、工程技术研究中心数量变动情况

数据来源:2018年至2022年兵团国民经济和社会发展统计公报

1.3 以科技创新为目的,支持企业加大研发投入

兵团制定印发《兵团关于完善科技成果评价机制的实施意见》,激发兵团科技创新活力,调动科技人员积极性,优化创新生态,促进科技成果转化。2021年,从兵团科技局公布立项科研项目计划来看,企业的科研项目主要集中在重点研发计划、创新环境建设和能力提升计划两个领域,企业牵头立项的科研计划分别占总项目计划的34.3%和27%。从科研项目经费投入看,企业投入重点项目研发经费力度不断加大,由于重点研发项目往往跨多个年度,如图3所示,从2018年至2021年兵团科技局公布的重点研发计划项目经费获批的公示中,可以看到企业获批重点研发项目经费占获批重点研发项目总经费的比重,由2018年的16.5%提高到34.7%,增长了18.2个百分点,并从四年的平均值来看,4年来,企业获批重点研发项目经费占获批重点研发项目总经费的比重达到43.1%,高于高校的平均值35.7%,也高于科研院所的21.2%。

兵团启动实施“十四五”科技创新规划确定的纺织服装产业绿色发展、机械装备自动化等十大科技创新工程,支持科技计划项目131项,安排预算资金1.24亿元,加强技术突破和集成示范。

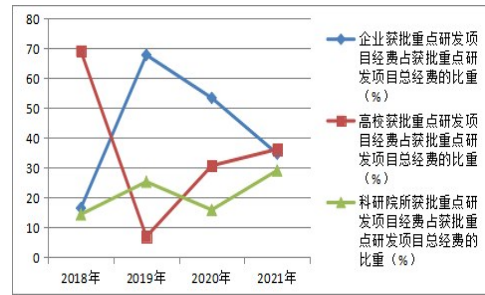


图3 2018年至2021年兵团各创新主体获批重点研发项目经费占获批重点研发项目总经费的比重情况

数据来源:兵团科技局各年度科技计划项目立项公示

2 兵团科技创新体制机制存在的问题分析

2.1 企业创新主体地位尚不突出

受兵团产业结构布局和发展层次等因素影响,兵团企业普遍对资源、能源和市场依赖性较强,对技术需求存在“拿来主义”现象,发展方式仍然依靠要素驱动,总体发展体量有限,创新驱动投入增长不明显。因此,企业创新积极性不够,主体地位处于政策推动阶段,与科技部门沟通交流不够,对国家和兵团科技创新政策的争取和落实有差距,申报科技计划主动性偏弱。

2.2 体制机制改革步伐较慢

当前兵团改革进入攻坚克难阶段,在科技创新体制机制的健全完善进程中,多部门、多层次、多区域的联动推进动力不足,尤其在科技成果转化、创新激励与评价、科研机构改革等领域改革步伐略显缓慢,科技体制改革的合力尚未完全形成。

2.3 科技项目实施成效有差距

由于聚焦兵团经济社会发展重点难点问题不够精准,在支持企业自主创新和加大应用基础研究投入方面力度欠佳,且科技计划项目规范化管理、财政科研资金使用效率及科技监督体系不到位,导致科技项目实施成效有差距,引领支撑作用有限。

2.4 科技人才引领作用欠缺

在兵团事业发展的环境和产业发展阶段等宏观因素共同作用,兵团科技人才引进难度较大,增量缺口明显。科技人才存量中,一方面表现出科研人员匮乏,尤其是高层次人才,各师市农科所博士人数为零(师市农科研机构普遍空编)。且“两校一院”科技人才流失严重,并以拥有高学历、高职称

人才为主。另一方面,现有科技人才管理职业化、专业化程度低,对科技创新工作不断突破和引领作用有限。

3 健全兵团科技创新体制机制的对策建议

3.1 深化体制改革,优化科技创新布局

按照“十四五”科技创新规划重点任务、十大科技创新工程完成情况。统筹推进科技创新工作,落实《关于落实〈科技部贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神工作方案〉的细化工作方案》,发挥兵地科技融合机制作用,推进科技系统重点任务措施落实。推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,逐一落实“三区”人才支持计划、民生实事“提升农业科技水平”专项、“五共同一促进”农业科技示范等计划项目。协调推进“两区”建设,加力支持阿拉尔和石河子高新区创新发展,加快实现兵团高水平科技自立自强。

3.2 增加科技投入,提升关键技术攻关能力

要立足行业特点和产业发展需求,加大科研投入,有条件的企业尤其是大企业、高新技术企业要积极组建技术中心,培养创新团队;中小企业要用好产学研用对接机制,加强与科研院所、高校合作,提升自身创新能力。重点围绕纺织服装、装备制造、信息技术、新能源、新材料、种质资源挖掘、公共安全、卫生健康、生态保护等领域,瞄准“卡脖子”问题和社会公益职责履行开展企业主导的科研攻关,支持领军企业实施重大科技项目,支持企业组建创新联合体,集中力量进行科研攻关,集聚带动创新力量,推动产学研用共同参与、共同投入、共享成果。

3.3 紧密融合产业链,积极部署创新链

准确把握兵团事业新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的内在要求,抢抓丝绸之路核心区建设、“东数西算”等机遇,面向传统优势产业转型升级、新一代信息技术融合、科技成果转化等方向,努力探索科技创新在提高产业链韧性和推动产业链现代化的重要举措,在

增强创新驱动发展新动能基础上增强自主创新能力,实现兵团经济高质量发展。

3.4 完善激励机制,加强科技人才队伍建设

持续推进“三评”改革,加快完善人才激励机制,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。加强人才引进与培养。实施“科技创新人才计划”,发挥科技智库、新型研发机构、产业技术创新战略联盟等人才集聚作用,为推动兵团高质量发展提供人才保障与智力支持。开展人才培养交流,依托兵团国际科技合作项目,深化“一带一路”科技创新合作。充分发挥援疆机制作用,举办兵团科技创新人才培训班。做好引才引智工作,落实外国人来华工作许可制度和外国人才签证制度,组织开展好重大引才引智活动。

4 结语

党的二十大为创新驱动战略制定崭新定位和基本遵循,指出“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”。二十届三中全会,进一步提出了“推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化”改革任务。进入新时代,面对新任务、新要求、新挑战,兵团必须进一步全面深化改革,健全兵团科技创新体制机制,为推进中国社会主义现代化兵团实践提供新动能。

参考文献

- [1] 欧阳桃花.强化企业创新主体地位研究专题[J].北京航空航天大学学报(社会科学版),2023(2):115-120.
- [2] 陈劲,尹西明.强化企业创新主体地位加快建设世界科技强国[J].科技中国,2022(10):8-11.
- [3] 胡蓉.高新技术企业认定、研发投入与企业价值[J].中国市场,2021(2):63-64.
- [4] 宋丽丽,杨潭.技术引进、财政补贴对企业R&D投入的非线性影响[J].新疆社会科学,2017(1):40-46.
- [5] 谢蕴慧,崔宏超.企业家精神如何推动企业创新主体地位形成[J].北京航空航天大学学报(社会科学版),2023(2):124-128.
- [6] 周建霞.科技创新体系建设背景下的政策制定研究[J].长江技术经济,2021(6):39-42.