

新疆高新技术企业高质量发展现状的对策研究

(新疆维吾尔自治区科技发展研究院,新疆乌鲁木齐市,830000) 高晓鑫

摘要 高新技术企业数量是衡量一个地区科技创新活力的重要指标。本文对近年来新疆高新技术企业认定情况、地州分布、领域分布、营收缴税等方面梳理分析,围绕高企培育重视不够、规模小区域分布不均、研发投入强度不高、创新人才匮乏等方面存在的问题,提出加快新疆高新技术企业培育的对策与举措,为高新技术企业培育工作提供参考。

关键字 高新技术企业培育;科技创新活力;对策与举措;新疆

中图分类号:F276.44 文献标识码:B
文章编号:1008-0899(2024)04-0056-03

高新技术企业发展一直得到国家重视和政策支持,其发展壮大成为区域经济发展的引擎和支撑^[1]。近年来,新疆自治区党委、人民政府高度重视高新技术企业培育工作,通过政策引领、精准辅导、梯度培育等举措,实现高新技术企业量质双升,为全区经济社会高质量发展提供了可观动力。

1 新疆高新技术企业发展情况及现状

1.1 高企数量增长显著,但地域分布不平衡加剧

2022年,新疆印发了《新疆高新技术企业倍增行动实施方案(2023-2025年)》,进一步明确了企业创新主体地位,促进各类创新平台向企业集聚,实施高新技术企业倍增发展,力争要在“十四五”末全疆的高新技术企业总量达到2 000家。从表1和图1可以看出,2008年高企认定工作以来的163家数量逐年增长,截止2022年底,全疆有效期内高企达到了1 368家,较2008年增长8.39倍。较上年度增加有效高新技术企业数量增长了414家,增长率43.4%,增速增量创历史新高。2022年,共有360家高企享受认定奖励,奖励金额5 530万元;595家高企享受研发费用奖励,奖励金额8 815万元,两类奖励总金额共14 345万元。

作者简介:高晓鑫(1990~),男,汉族,新疆昌吉人,,硕士研究生,助理研究员,研究方向:产业发展和决策咨询。

自治区公益性科研院所基本科研业务经费资助项目,项目编号:KY2023147

表1 2009-2022年高新技术企业认定情况

统计量	2009	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
当年高新技术企业数量/家	89	269	370	424	465	540	599	665	792	954	1368
较上年度增加有效高新技术企业数量/家	-	81	101	54	41	75	59	66	127	162	414
较上年度增长率/%	-	43.10	37.5	14.5	9.67	16.13	10.93	11.02	19.10	20.45	43.40

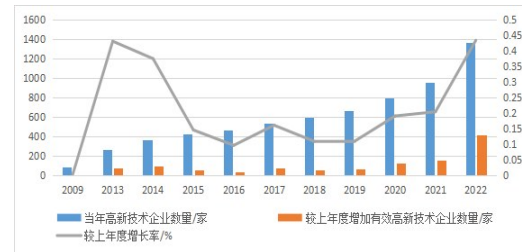


图1 2009-2022年高新技术企业认定情况增长图

1.2 高新技术企业地域分布情况

全疆高新技术企业的分布范围已覆盖14个地州市及兵团。但高新技术企业总体上分布不均衡,截止2022年底,全疆1368家高企中接近75%集中在北疆,南疆高新技术企业较少,详见图2。

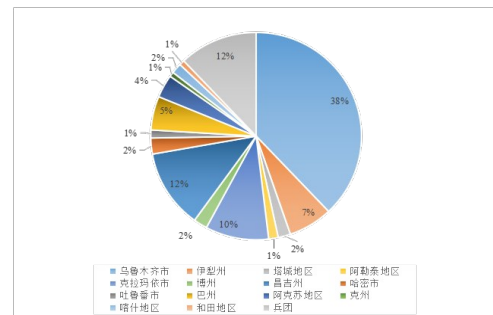


图2 2022年新疆高新技术企业地域分布情况图

1.3 高企领域分布中传统的为主、新兴的偏弱

2022年,全疆高企1368家,分布于国家重点支持的八大高新技术领域,其中高技术服务273家(占总数19.96%),生物与新医药250家(占总数18.27%),新材料235家(占总数17.18%),资源与环境220家(占总数16.08%),电子信息156家(占总数11.40%),其他技术领域高企数量占比均少于10%。如图3所示,新疆高新技术企业超过80%集中在高技术服务、生物与新医药、新材料、资源与环境及电子信息领域;其余三个技术领域占比总和低于20%。

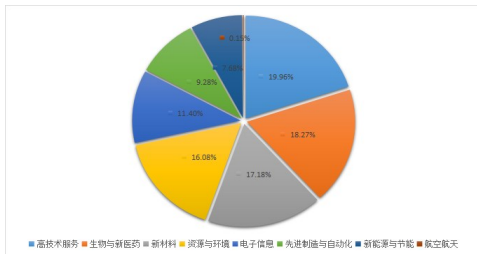


图3 2022年新疆高新技术企业技术领域分布图

1.4 高企营业收入、产品(服务)收入和研发投入都呈现增长

2021年自治区高新技术企业享受减免企业所得税户数405户,总额583 334.21万元。较2019年142户,税收优惠额315 037.19万元,增长85.16%;高新技术企业享受研发费用加计扣除减免总额449 074.05万元,较2019年加计扣除优惠额315 037.19万元,增长了42.55%。2021年高新技术企业营业收入5 016.62亿元,较2020年度3 208.11亿元增长了56.37%。2021年高企上缴税费比2020年度上缴税费增长了158.52%。2021年,高新技术企业法人占全疆企业法人数量的0.34%。高新技术企业创造了全疆8.97%的GDP,贡献了24.14%的税收,高新技术企业对新疆区域经济贡献在经济发展和产业结构调整中发挥积极作用,见表2。

表2 2018-2022年高新技术企业主要经济指标情况

统计量 年度	高新技术企业 数量(家)	营业收入(亿元)	高新技术企业上缴税费 (亿元)
2018年	599	1883.71	104.23
2019年	665	2403.16	91.67
2020年	792	3208.11	102.08
2021年	954	5016.62	263.90
2022年	1368	-	-

2 新疆高企发展中面临的主要困难和问题

2.1 对发展高新技术企业重视不够

新疆一些地方和部门对高新技术企业培育高新技术企业办法不多,考核激励导向作用效果不明显。高新技术企业自身创新意识普遍偏弱,大部分企业未设置科技管理岗,人员流动频繁,一些企业主管和财务人员对科技政策掌握不足^[2]。对企业服务不到位,在搭建管理平台、完善服务体系、提升服务能力、产学研一体化等方面意识不强,能力不足^[3]。

2.2 横向比较,高企数量少规模小,发展不均衡

这些年新疆高新技术企业数量快速增长,但相较于全国2022年高企总数40万家,全疆高企总数仅占全国总数的0.30%,全国排名倒数第四。同时高企总体发展存在南北疆不平衡,北疆高企数量约占75%,南疆高企仅占全区的12%(兵团除外)。

2.3 研发投入强度不高

一些高企技术创新、研发投入、知识产权创造保护的意识差^[4]。企业发挥创新主体作用不够,一些传统行业的企业对转型发展、新旧动能转换存在顾虑,创新积极性不高。2020年新疆R&D经费投入61.6亿元,高新技术企业R&D投入26.12亿元,占全区总量的42.42%,高新技术企业R&D投入比全国平均水平低12.14个百分点,R&D投入占地区R&D投入总额的比重在全国排名第20位,高新技术企业R&D投入占全国高企R&D投入的0.2%。各地(州、市)科技部门可支配预算资金量少,可用于R&D投入资金少之又少,财政科技支出预算安排与实际科技活动投入强度不匹配。

2.4 高企急需的创新人才较匮乏

新疆企业创新科技人才总量不足、结构不合理,逆向流动明显。基础研究人才和关键核心技术攻关人才匮乏,高水平科研团队和领军人才严重缺乏。推动创新人才向高新技术企业集聚不够,育才、引才、用才和人才激励机制不够健全^[5]。

3 加强新疆高新技术企业培育发展的有关建议

3.1 建立健全高新技术企业培育机制

根据新疆高企发展现状,完善高企培育机制和高企后备企业培育库,优化区、地、县三级联动的高企培育机制,从科技型中小企业、规上工业企业中遴选一批初步具备条件的企业作为重点培育对象,

在研发投入、知识产权、成果转化等方面补短板、强弱项,建立梯度培育体系,形成“引导入库一批、精准培育一批、申报认定一批”的培育机制^[6]。

3.2 加大高新技术企业培育力度

持续开展科技型企业研发专项,依托自治区科技计划体系,以后补助方式或指导性计划方式支持企业承担科研项目,鼓励企业加大研发投入,提升企业技术创新能力、形成自主知识产权、推动科技成果转化,为企业申报高企提供有力支撑^[7]。构筑高企培育策源地,发挥“两区”、高新区创新发展主阵地作用,对整体迁入的高企直接确认资格并享受新认定奖补政策。围绕高企培育申报、服务机构、专家团队、服务讲堂、活动组织、政策文件等方面,打造“一站式”的高企综合服务平台,进一步提升对高企的综合服务能力。

3.3 提升高新技术企业创新能力

引导高新技术企业承担国家、自治区、地州科技计划项目,提升科技创新能力,增强高企核心竞争力。鼓励产业链创新链融合发展,围绕自治区重点产业发展中的瓶颈问题,支持高企联合区内外上中下游、产学研用等力量组建一批创新联合体,解决自治区重点产业共性和关键核心技术问题,提升全产业链企业的创新能力。支持高企与高校、科研院所共建新型研发机构、技术转化等创新平台^[8]。

3.4 推动高新技术企业人才集聚

聚焦高新技术企业发展需求,加大自治区人才工程和计划向高企和入库培育企业倾斜,加强对高企中科技企业家的培育,推动高等教育与急需紧缺人才培养的有机结合,鼓励高企与高校、科研院所、实验室联合培养人才。拓宽引才渠道,发挥“企业引智”主体作用,加快引进重点产业、重点领域领军人才和创新团队。落实科研人员成果转化收益分配政策,加大科技成果和优秀科技人员奖励力度,鼓励区内外高校院所人才到高企任职或兼职。

4 结语

综上所述,大力培育高新技术企业是推动新疆经济社会发展的必然要求,是强化企业创新主体地位的必然要求,是提升区域创新能力的必然要求。新疆要抓住高新技术产业的发展机遇,要加强部门协同配合,不断完善高新技术企业培育支持政策,强化服务成效,培育与引进更多高新技术企业落户新疆,不断壮大新疆高新技术企业群体规模,提升高新技术企业创新能力和市场竞争力,形成高新技术产业集群,引导高新技术企业成为推动高质量发展的重要力量,为加快新疆构建现代化经济体系提供有力科技支撑。

参考文献

[1]李庆玲,杨红霞,闻皓等.高新企业以实干演绎高质量发展“加速度”[N].青海日报,2023-09-24(004).

[2]袁胜利.中国高新技术企业人力资源管理的问题与对策[J].大众投资指南,2020(05):84-85.

[3]王静萍.刍议高新技术企业人力资源管理问题及对策[J].经济师,2017(05):248+250.

[4]李金华.中国高新技术企业的发展现实及政策思考[J].财经问题研究,2020(09):78-85.

[5]陈怀亮.高新技术企业人力资源管理的七大特点[J].国际市场,2001(06):52-53.

[6]关杰伦,张志强,黄海滨.中国高新技术企业发展对策研究[J].经济师,2021(10):10-12.

[7]雷根强,郭玥.高新技术企业被认定后企业创新能力提升了吗?—来自中国上市公司的经验证据[J].财政研究,2018(09):32-47.

[8]闵珊,甄晓阳,郝可意.先进省市高新技术企业发展比较及对策建议研究[J].天津经济,2023(05):20-25.