

兵团预算管理一体化系统建设的实践经验与推广

李琼

(兵团财政事务中心,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市,830002)

摘要 新疆生产建设兵团财政局于2019年9月启动预算管理一体化系统建设,历经五年规划、试点、推广与优化,实现兵团本级、14个师(市)、149个团场、4500余家预算单位及1.5万用户全域覆盖。系统采用省级大集中部署模式,构建预算编制、执行、绩效、决算、资产、债务全流程技术管理闭环,完成与非税收入、政府采购、社会保障等外部系统的标准化数据交互与业务协同。本文从技术视角,梳理系统建设路径、技术架构设计与落地成效,剖析功能迭代、数据治理、运维保障、安全防护、国产化替代及数据价值挖掘等技术挑战,结合技术发展趋势与应用需求,提出技术优化策略与推广建议,为同类区域财政信息化建设提供技术参考。

关键词 预算管理一体化;财政信息化;省级大集中;技术架构

中图分类号:F812.3 文献标识码:B

文章编号:1008-0899(2026)04-0055-02

预算管理一体化系统作为财政信息化核心载体,通过流程标准化、数据集约化、管控智能化,破解传统财政管理痛点,筑牢财政管理现代化技术根基。兵团财政层级多、覆盖广、预算单位杂,传统系统架构、标准、接口不统一,协同低效、数据壁垒突出,难以适配全流程系统化管理。兵团财政局以技术重构推进系统建设,本文梳理近5年技术实践落地成效,剖析现存技术挑战,提出系统优化策略,为兵团提升财政管理水平、深化数字财政建设及同类区域提供实践参考。

1 研究思路、方法与目标

围绕兵团预算管理一体化系统技术与业务深度融合,遵循“技术实践总结-问题诊断-先进借鉴-路径构建”逻辑推进:先全面复盘系统从启动规划到全面推广的全流程技术实施,提炼建设技术模式与核心经验;结合实地调研和系统运行数据,深入诊断功能实现、数据处理、运维保障、安全防护等技术瓶颈及深层原因;同时横向对比国内先进地区系统技术架构、实施路径与运维模式,借鉴成熟案例;结合兵团财政管理实际需求,构建具有前瞻性、针对性和可操作性的优化路径。研究采用文献资料

作者简介:李琼(1980~),女,山东金乡人,本科,网络工程师,研究方向:财政信息化、网络安全。

法、实地调研法、对比研究法,立足建设实践与阶段性成果,精准识别技术短板,结合现有硬件基础设计分阶段落地优化方案,形成适配兵师团三级财政管理的技术应用方案,赋能兵团财政数字化建设。

2 兵团预算管理一体化系统建设实践与核心技术举措

2.1 顶层技术与启动准备阶段(2019.9-2019.12)

全面诊断原有分散系统技术现状,明确异构形成数据壁垒、功能模块不全制约业务衔接、数据分析能力不足影响数据利用、安全运维体系滞后存在运行风险四大技术短板;确定省级大集中云部署核心技术路线,规划“1个核心平台+N个业务模块+统一数据中心”整体技术框架;制定数据编码、数据交换、接口调用等统一技术标准;完成软硬件资源测算与选型,同步规划财政数据治理体系,搭建标准化技术开发、测试、上线流程。

2.2 试点测试与技术验证阶段(2020.1-2020.5)

选取兵团本级及第六师、第八师为试点,开展全流程技术落地验证;完成核心业务流程技术适配与系统初始化部署,搭建试点云资源池;开发与人民银行的支付电子化接口并联调测试,实现加密报文式资金支付技术对接;达成上下级数据标准化、自动化传输;开展多场景性能压力测试,验证不同并发量下系统稳定性,优化配置参数,为全域推广积累技术经验。

2.3 全面推广与技术落地阶段(2020.5-2021.12)

基于试点成果完成系统2.0版本技术优化与功能拓展,制定全兵团标准化部署技术实施方案;通过远程部署+现场指导,完成兵师团三级财政及所有预算单位系统安装、调试、上线,实现省级大集中云资源池全域覆盖;组织全层级技术培训,聚焦系统操作、基础故障处置等实用内容;搭建线上线下一体化技术支持体系,实现技术问题快速响应处置。2021年底,系统全域覆盖,完成预算主体业务线上化、标准化技术落地。

2.4 深化整合与技术优化阶段(2022.3-2025.12)

工作重心从“建系统”转向“优系统、用系统”,开展多维度技术升级:推进资产、债务模块与核心系统深度技术整合,实现业务数据同源共享、实时同步;采用模块化开发模式,新增增发国债资金监控、转移支付监控等模块,快速拓展功能边界;完成与政府采购系统深度技术对接,实现跨系统数据无缝自动化交互;持续性能调优,优化数据库查询语句、调整缓存策略,提升系统响应速度;完善安全防护技术体系,升级防火墙、入侵检测等设备,开展常态化网络安全攻防演练。

3 建设取得的主要技术成效与价值

3.1 统一全域技术架构,破除分散系统技术壁垒

通过省级大集中云部署架构,全面替代各层级、各业务分散式系统,实现全兵团技术架构、数据标准、接口规范、安全体系“四重统一”;首次实现全兵团财政数据实时汇聚、统一存储与标准化治理,建成兵团级统一财政数据中心,形成覆盖预算全生命周期的海量财政数据资产,从技术层面打通跨层级、跨业务数据壁垒。

3.2 构建双重数据机制,实现从“数据孤岛”到“数据共享”转型

建立数据T+1上报机制与数据同源共享机制,从技术上保障数据及时性、一致性与准确性,数据错误率降低85%以上;彻底扭转传统系统数据割裂、口径不一的局面,实现全流程数据“一次采集、多方复用”,为大数据分析、财政运行智能监测、风险动态预警等深度技术应用筑牢数据根基。

3.3 实现全流程技术闭环,提升财政管理自动化水平

贯通预算编制、执行、绩效、决算、资产、债务等核心业务技术链路,联动外部系统标准化交互,替代传统人工录入、线下流转模式,实现预算全生命周期自动化管控;结合兵团三级管理特点优化流程引擎,适配多元预算单位业务需求,大幅提升财政业务办理效率,降低人工运维成本。

3.4 完善技术保障体系,筑牢系统安全稳定运行防线

搭建“云资源池+分级运维+全流程防护”技术保障体系,通过性能调优、模块化拓展提升系统并发承载能力,适配1.5万用户同时在线操作;升级安全防护技术与国产化替代应用,配合常态化攻防演练,有效防范网络攻击、数据泄露等风险,保障系统长期稳定运行,为财政业务连续开展提供技术支撑。

4 结语

财政信息化建设是一个持续迭代、动态优化的技术演进过程,预算管理一体化系统作为核心平台,需紧跟云计算、大数据、国产化技术发展趋势,持续挖掘技术应用潜力。本文梳理了兵团预算管理一体化系统建设技术实践、核心经验、问题诊断及优化方向,针对多层级、广覆盖、类型杂的财政管理场景,形成了可复制、可推广的技术方案;可为全国同类区域财政信息化建设提供专业技术支撑,通过标准化技术输出与差异化场景适配,助力各地财政预算管理数字化、现代化转型,充分释放数字财政对财政治理能力提升的赋能作用。

参考文献

- [1] 中华人民共和国财政部.预算管理一体化规范(2.0版)[S].北京:中国财政经济出版社,2023.
- [2] 孙娅娜.加快推进预算管理一体化建设以信息化驱动预算制度现代化[J].财经界,2021(20):21-22.
- [3] 戴正宗,严斯宇.为智慧财政建设赋能添力[N].中国财经报,2023-03-02(005).
- [4] 山东省财政厅.以信息化建设支撑财政改革发展[J].中国财政,2022(05):70-71.
- [5] 古友斌.以信息化推动地方财政管理科学化精细化[J].中国信息化,2020(08):99-100.
- [6] 崔潮.中国现代化进程中的财政制度变迁[D].北京:财政部财政科学研究所,2011.
- [7] 李明翰.加快财政信息化建设服务财政改革与发展[J].财讯,2024(06):183-185.