

建设寒地宜居宜业城镇空间

——《黑龙江省国土空间规划(2021-2035年)》之“城镇空间”解读

“城镇空间”划定背景

国土空间规划语境下的“城镇空间”,是与“农业空间”“生态空间”并列的空间类型。“城镇空间”内涵是指以城镇开发边界为主体,以承载城镇经济、社会、政治、文化、生态等要素为主的功能空间。其中,城镇开发边界是指在国土空间规划中划定的,在一定时期内因城镇发展需要,可以集中进行城镇开发建设、完善城镇功能、提升空间品质的区域边界,涉及城市、镇和各类开发区等。

“城镇空间”是国家“五大安全”、“区域协调发展”、“新型城镇化”、“沿边开放开发”、“东北振兴”等重大战略的承载空间,其科学的规划布局将使黑龙江省城镇化水平和质量稳步提升、城镇化格局更加优化、区域协调一体发展、城市发展模式科学合理、城市生活和谐宜人、城镇化体制机制不断完善。划定城镇开发边界,严控新增建设用地,可推动城镇紧凑发展和节约集约用地,对落实生态文明建设要求、防止城镇无序蔓延、促进城镇空间高质量发展具有重要意义。

《黑龙江省国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)贯彻落实“精明增长”“紧凑城市”理念,按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系、深化“多规合一”改革决策部署,开展“三区三线”划定工作,各县(市、区)按照自上而下、自下而上相结合的方式,统筹划定了城市、镇以及各类开发区的城镇开发边界,并以城镇开发边界为基础,统筹优化城镇空间布局。

“城镇空间”主要内容

科学划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上,避让自然灾害高风险区域,结合人口变化趋势和存量建设用地状况,科学合理划定城镇开发边界。《规划》确定全省城镇开发边界按不超过2020年现状城镇建设用地的1.3倍控制。

构建“一圈一团七轴带”的城镇空间开发格局

《规划》落实国家“两横三纵”城镇化战略格局,统筹省域城镇发展,构建以哈尔滨为中心的城市群和都市圈,以佳木斯为枢纽的东部城市组团,以交通基础设施为纽带,连接多城市、多中心,打造“一圈一团七轴带”的网络化城镇空间开发格局,推动大中小城市和小城镇协调发展。

优化城镇体系结构

《规划》提出形成哈尔滨1个省域中心城市,齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆4个区域性中心城市,绥化、伊春、黑河、鸡西、双鸭山、鹤岗、七台河、北安、加格达奇9个地区性中心城市以及20个县级市和46个县城共66个地方性中心城镇。构建全面开放的省域空间体系,为黑龙江省整体竞争力的提升夯实基础,促进全省城乡一体协调发展。

优化产业空间布局

《规划》提出围绕构建“4567”现代产业体系,形成以哈尔滨四大经济发展核心区、哈大齐国家自主创新示范区、哈亚牡国际冰雪旅游区、煤炭资源型城市转型发展区、藏粮于地藏粮于技战略核心区、沿边开发开放合作区、大小兴安岭生态功能区为主体的“一核六区”产业空间格局。《规划》提出优先保障省级重大产业发展战略实施空间,保障创新平台载体建设空间,支持园区优化整合与提档升级,推进产城融合发展。

完善公共服务设施

《规划》提出建立健全公共服务资源配置机制,统筹区域性公共服务设施布局,保障城乡一体的公共服务设施合理配置。

推进城镇空间品质提升

《规划》提出促进蓝绿空间与生产、生活空间相融合,打造高品质、多层次的城乡生活圈,健全多层次住房保障空间供应体系,引导城市发挥特色优势。

提升城镇空间安全韧性

《规划》提出加强城镇空间结构安全韧性,保障城市防洪排涝排水功能空间,统筹应急应战储备保障空间。

“城镇空间”管控要求

为做好城镇开发边界管理从“划”到“管”,《规划》从加强城镇建设用地的规模控制、完善城镇节约集约用地标准、统筹地下与地上空间资源开发利用、推进开发区集约高效利用土地和健全存量土地利用政策机制五个方面实现对全省城镇空间的管控和管理。

本次《规划》基于土地资源高效利用和城市紧凑发展、精明增长的新理念,推进城镇建设用地节约集约利用,控制城市无序扩张、保护生态环境、提升城镇空间安全韧性和品质、提高居民生活质量,实现高效、集约、绿色和可持续发展,不断实现人民对美好生活的向往,不断提升人民的获得感、幸福感、安全感。(张忠 徐恩宇 王语檬)

(来源:黑龙江省自然资源厅)

(上接第3页)

占用耕地,严控耕地转为其他农用地。严格落实耕地利用优先序,永久基本农田重点用于粮食生产。通过守住保障国家粮食安全底线,保障粮食和重要农产品有效供给。农村生活空间以实用性村庄规划为引领,实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”用途管制方式,严格空间准入。《规划》坚决落实国家粮食安全和乡村振兴战略,通过科学布局农业生产、农村生活空间,严格相关管控要求,当好国家粮食安全“压舱石”,塑造美丽富饶农业空间,全力助推乡村振兴。(张忠 徐恩宇 王语檬)

(来源:黑龙江省自然资源厅)