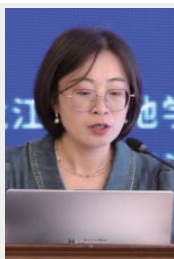


关于团体标准之解读

编者按：近年来，随着我国市场经济的不断发展和标准化改革的深入推进，团体标准逐渐成为标准体系中的重要组成部分，不但丰富了标准供给，也为企业和市场提供了更多的选择和灵活性。黑龙江省土地学会作为具有团体标准发布资格的社会团体之一，本期将邀请黑龙江省土地学会副理事长兼秘书长王月、广东省科学院广州地理研究所研究员陈水森、广州市交通规划研究院有限公司副总经理马小毅、黑龙江省土地学会副秘书长王蕾关于团体标准的概况、程序、疑难点等做进一步分享，以飨读者。



王月
黑龙江省土地学会
副理事长兼秘书长

以社会团体视角解读团体标准

近年来，自然资源行业高度重视标准化工作，对于团体标准也提出了一定的要求。2023年颁布的《自然资源标准化工作三年行动计划（2023-2025年）》中指出，鼓励发展地方和团体标准。充分释放自然资源领域市场主体标准化活力，引导社会团体制定原创性、高质量团

体标准，推进团体标准应用示范，满足高新技术创新和市场的需求。2024年《关于加强自然资源标准高质量供给和支撑服务的若干举措》出台，提出7方面18条具体措施。我省于2023年发布的《黑龙江省开展国家标准化创新发展试点工作方案》中提出，截至2025年，我省参与制修订国家、行业标准600项以上，培育优质团体标准200项左右。实施团体标准培优计划，开展团体标准组织能力提升行动，培育一批团体标准组织，鼓励制定实施高质量团体标准，拉升“质量高线”。

省土地学会作为社会团体之一，尤其是自然资源行业的学术类社会团体，为积极响应和贯彻落实国家及我省对于团体标准的政策需求、发挥行业自律作用及增加标准有效供给，开展了一系列工作。2024年1月，在全国团体标准信息平台正式获批全国团体标准制定与发布资格，并积极组织申报工作；4月，学会第一批团体标准开题立项；5月，学会共5人参加了标准化从业人员综合能力提升培训班，并获从业资格证书；7月，省自然资源行业团体标准化助力行业创新、开放和发展交流会成功举办。结合目前学会团体标准化工作的现状，以下将简单概述团体标准如何转化及目前存在的问题，以加深大众对于团体标准的理解与认知。

团体标准如何转化？对于高校、研究机构及企业而言，团体标准是科技成果转化的重要途径之一。纵向科研课题、市场性委托项目、重点技术成果等均可以成为团体标准的转化载体。例如，省土地学会的会员单位，企业性质的会员单位可从过往已完成的项目中（土地规划、土地评价与估价、土地生态修复等），提取共性的技术要点，结合行业标准现状，寻求团体标准可立项的空白点。团体标准有助于推动企业的科技创新，同时实现理论与实践的双向促进，并且团体标准的制定所需人员较多，可为企业众多青年工作者提供参与契机，提升自

我，并且成为人才申报、职称评定等重要业绩支撑；高校和科研机构的科技工作者，可结合自身所主持或参与的科研课题，提取技术要点，探寻“课题导向”下的团体标准转化路径，因科研课题本身具有一定的创新性，因此其转化为团体标准具有一定的便捷性，并且团体标准本身也可作为课题结题的一项成果，提升该课题的技术性、科学性和行业普适性。但注意团体标准的制定中，往往要求“理论”与“实践”并重，即要求相关企业方参与，以强化标准的应用性。

从2015年国务院发布的《深化标准化工作改革方案》中提出培育发展团体标准的要求至今，团体标准取得了一定的发展。截至2024年7月底，根据全国团体标准信息平台上统计结果显示，共有9090家社会团体在全国团体标准信息平台注册（起始时间为2020年4月），平台公布团体标准共计86532项，平均每家社会团体立项9.5项，年均每家社会团体立项2.4项，发展水平仍有待提升。从区域分布来看，广东省社会团体注册数最多，占社会团体注册总数的14.29%，是第二位浙江省数量的一倍多，区域发展不均衡极为突出。

目前，学会团体标准工作刚刚起步，问题也比较突出，主要为大众对于团体标准的认知不足，难以区分其与国标、行标及地标的区别，且普遍以中“国”字头的社会组织更具影响力，其标准等级也更高，进而对于省级社会组织团标编制参与积极性较低。未来省级社会团体团标工作的开展，不仅需要社会团体自身对团体标准工作的科普宣传、讲座培训及对企业等开展“一对一”的服务，更需要地方政府及行业主管部门的支持，才能共同推动行业的标准化工作、丰富标准供给、促进形成政府引导、市场驱动、社会参与、协同推进的标准化工作格局。



陈水森
广东省科学院广州地理研究所
研究员

自然资源行业团体标准立项流程 及注意事项

团体标准的重要性在最近几年越发明显，如住建部已于2020年取消行业标准的制定，鼓励制定和转化成团体标准。越来越多的企业开始着手团体标准的制定，团体标准在招投标、高新企业认证、专精特新企业认证、提升形象、掌握话语权、职称评价、科技奖励申报等方面均有加分。因为一个标准，可使企业规模做到全省第一。近年来，自然资源行业在推动生态保护和可持续发展方面不断探索新的路径，其中团体标准的制定和实施成为重要的一环。申请团体标准并非易事，需要满足一系列严格的条件。

申请团体标准必须遵守国家法律法规和政策；申请的团体标准必须有利于科学合理利用自然资源，提高经济效益、社会效益和生态环境效益；申请团体标准的项目应在其领域内具有需求、开发及推广应用价值，且能与现行的国家标准、行业标准、地方标准或其他相关标准相协调；申请团体标准的项目应在项目建议书或立项论证时已明确，且在制定过程中已征求有关方面的意见，并通过专家评审；申请团体标准的项目应符合标准化良好行为规范，并已通过标准化良好行为评价；申请团体标准应与现行有效的国家标准、行业标准、地方标准或其他相关标准不相冲突，且具有先进性和科学性。

符合申请条件的团体标准，需要尽快编制

团体标准内容。首先要说明该标准的工作简况，如任务来源、主要参加单位、起草组成员及其主要贡献、起草阶段的主要工作过程等。同时要说明该标准的编制原则及其与法律法规、国家标准、行业标准的关系。在团体标准的主要内容中，需要写明该标准涉及的范围、规范性引用文件及术语和定义、缩略语。主要内容需包括总则、数据产品分级、数据处理、数据产品制作及规格、数据产品质量检验、数据产品存储及分发等。团体标准的制定流程为：研制、立项、起草、征求意见、审查、发布。通过对全流程的严格把控，团体标准不仅能够确保科学性、合理性和可操作性，还能有效推动行业技术进步和规范化发展。

近年来，广东省各市地依据自身需求，积极发布相关团体标准，如广东省产品认证服务协会和广东省质量检验协会共同发布的《近岸河口水环境遥感监测技术规范》；广东省地理学会发布的《红树林生态质量空地一体化监测指标体系及技术规范》；江门市地方标准项目《市县生态产品分类及应用指南》；广州市市场监督管理局发布的《自然资源地籍调查规程》等。中国标准化研究院于2024年4月7日发布的全国团体标准《陆域碳收支空间核算技术指南》为自然资源行业提供新的规范。这些团体标准的制定和实施，旨在规范自然资源的管理和利用，为自然资源行业的可持续发展提供了重要的技术支撑和政策保障。

在团体标准制定过程中，团体标准组织应根据行业、产业发展的需求，针对重点领域和关键环节，广泛听取相关市场主体、科技人员和行业专家的意见，提高团体标准的科学性和可操作性。同时，充分考虑团体标准与现行国家标准、行业标准、地方标准的关系，并与团体标准的研制单位、市场主体、科技人员等充分沟通，协商一致。团体标准制定完成后应及时向社会公开征求意见，并根据反馈意见进行

修订完善。

随着社会对生态文明建设的重视程度不断提高，自然资源行业团体标准的制定和实施将成为推动生态保护和可持续发展的重要力量。未来，应进一步加强团体标准的宣传和推广，提高社会对团体标准的认知度和接受度，促进团体标准在自然资源管理中的广泛应用，为建设美丽中国、实现人与自然和谐共生贡献力量。



马小毅

广州市交通规划研究院有限公司
副总经理

团体标准制定方法与实践

团体标准作为市场自主制定的标准，近年来在我国得到了快速发展，尤其在填补新技术、新产业、新领域标准空白，促进技术创新和产业升级方面发挥了重要作用。本次汇报旨在介绍团体标准的基本概念、特点、发展过程、编制方法等，并结合实际案例，探讨其在国土资源领域的应用与前景。

团体标准是指由依法登记成立的社会团体，为响应市场与创新需求，协同相关市场主体联合制定的标准。其特性体现为“快、新、活、高”：即制定周期快捷，能迅速应对市场变动；在国家标准与行业标准尚未覆盖的新技术、新产业、新领域，团体标准能有效填补标准空白；制定流程灵活多变，社会团体享有高度的自治权；技术指标先进，有助于提升产品和服务质量，强化市场竞争力。

团体标准的发展历程如下：2015年，国务院在《深化标准化工作改革方案》中首次提出培育和发展团体标准的要求；2018年，《国家标

准化法》正式实施，明确了团体标准的法律地位；2019年，国标委与民政部联合发布《团体标准管理规定》，对团体标准的制定、实施与监督等环节制定了详细规范；2022年，国标委携手16个部门出台《关于促进团体标准规范优质发展的意见》，提出了推动团体标准规范优质发展的十条具体措施。

团体标准的编制需遵循一系列严谨而系统的流程，涵盖提案、立项、起草、意见征集与审查、批准及发布等多个关键环节。在提案阶段，标准编制机构根据管理协调机构的要求编制团体标准项目立项申请书，并上报管理协调机构。立项阶段，管理协调机构组织起草工作组之外的各利益相关方组成立项评审委员会，对立项申请书的必要性、可行性等重要内容进行深入审查，通过后形成团体标准编制修订项目计划。起草阶段，标准编制机构需对相关领域进行深入调查、分析，必要时还需进行实验验证，以确定标准的技术内容。此阶段需严格遵循GB/T 1《标准化工作导则》等国家标准，确保标准的科学性、规范性与实用性，进而形成征求意见稿。在意见征集与审查阶段，标准编制机构将广泛征求各方意见，并对反馈意见进行细致处理与协调，以形成最终的报批稿。最后，标准化管理协调机构将依据议事规则对团体标准进行审议，通过后即予以公开发布。团体标准的结构应包含名称、封面、目次、前言、引言、范围等关键要素，且每个要素均需遵循特定的内容与格式要求，以确保标准的规范性与可读性。

本汇报介绍了两项团体标准案例：《城市轨道交通站点周边地区设施空间规划设计导则》与《广东省城市轨道交通建设用地标准》。前者的管理协调机构是中国城市规划学会，后者则是广东省土地学会，但在制定时均严格遵循了团体标准的制定流程与规范。

首先，通过全面的市场调研与需求分析，

明确了标准的制定目的与适用范围。随后，组建了由行业专家、学者及企业代表构成的标准编制团队，负责标准的起草工作。在起草阶段，团队充分参考了国内外相关标准与先进经验，并结合我国实际情况进行创新完善。经过多轮的意见征集、审查与修改，最终形成了报批稿并公开发布。

这两项团体标准的实施均取得了显著成效。为城市轨道交通站点周边地区的设施空间规划设计提供了科学、规范的技术指导，有效提升了土地资源配置效率与设计水平。此外，这两项团体标准的制定与实施也为国土资源领域的标准化工作推进提供了有益地借鉴，为其他领域的团体标准制定树立了典范，客观上提升了标准编制单位的行业影响力和科技竞争力。

团体标准的制定与实施，是行业技术进步和市场创新的重要推手。不仅能够快速响应市场需求，填补标准空白，还能促进技术交流与合作，推动行业自律规范发展。从实践案例的效果可以看到，团体标准在提升行业影响力、掌握规则话语权、抢占市场先机等方面起到重要作用。未来，期待团体标准能在更多领域发挥其独特的价值，为社会经济发展贡献更多的力量。



王 蕾
东北林业大学园林学院
教授

以团体标准助推高校科技成果的 高质量转化

科技成果转化是新产业、新模式、新动能的“催化剂”。高校作为科技创新的主阵地，能够在教育、科技、人才一体的背景下全面释放

科技创新效能，服务新时代国家科技强国之所需。然而，高校的科技成果转化率仅占17%，专利产业转化率仅占3.9%，远远低于科研院所、企业等其他战略科技力量。随着《国家标准化发展纲要》《推荐性国家标准采信团体标准暂行规定》等文件的发布，近年来，由社会团体组织制定的团体标准发展迅速，成为高校科技成果向新质生产力转化的关键突破口。发掘团体标准助力高校科技成果转化的契机，是促进高校科技成果落地转化、助推高校科技成果服务国家高质量发展的关键。

行业市场的需求牵引是科技成果高效转化的原动力。随着新一轮的科技革命与学科交叉融合，新产品、新技术、新工艺、新服务、新业态快速且大量出现。然而，高校注重学术创新、轻市场转化的思维模式，客观上造成了高校科技创新与行业需求间严重的信息不对称，对行业市场的把握不足，制约着高校科技成果转化成为现实生产力。

团体标准是由具有法人资格的社会团体自主制定并发布的标准。团体标准以市场为导向，在社会团体的组织下自主制定，具有制定周期较短、快速地响应市场需求的特点。作为政府、高校、市场之间的桥梁和纽带，社会团体能够整合行业资源、把握行业发展脉搏，着眼于行业的发展需求和标准化服务水平。

以黑龙江省土地学会为例，学会围绕自然资源行业标准化的战略需求，立足全省打造耕地保护、土地保育“龙江样板”的地方特色，聚焦自然资源与国土空间规划、调查监测、确权登记、保护修复、用途管制、海洋及地理信息等领域服务成本要素的标准化服务。以团体标准发展为契机，有利于高校从学术创新导向转为“学术创新—行业发展”双轨并行的综合导向，强化创新成果转化为行业领先标准的现实目标，系统提升高校科技成果与行业需求的适配度，破解了高校科技成果转化中市场认识不

足的症结。

科技成果转化的最终检验标准是新产品、新技术能否进入市场并得到认可。目前，大多数高校的科技成果转化模式较为单一，以专利技术转让为主。由于科技成果转化后的市场推广程序多、耗时长，缺乏校内外的联动机制，导致仍有大量成果停滞在转让合同的“纸上功夫”，专利授权量大但质量不高、技术实施和转化不充分的问题严峻。

从当前全国团体标准立项与发布情况来看，诸多高校在社会团体的组织和指导下，通过团体标准实现了成果的转化和推广。例如东北林业大学在黑龙江省土地学会的帮助下，立项了城市绿地碳汇调查的相关标准；北京林业大学经由中国林业与环境促进会编制并发布了生物多样性调查与监测技术指南，实现了生物多样性科学调查和系统监测技术的转化和推广。这都体现了团体标准在服务高校科技成果转化并最终加速行业发展进步中的作用。

标准化是科技创新转化的重要驱动力，而标准化人才是推动标准化的重要基石。目前，我国科技发展进入高精尖、高效能的新阶段，面临数字化、智能化、低碳化、交叉化的新态势，科技成果的结构形态、技术体系等发生了巨大变化，对标准化的发展提出了更高的要求。亟需培养更多高层次、懂技术、懂标准的标准化人才。

国家标准委等5部门印发的《标准化人才培养专项行动计划（2023—2025年）》中，明确将高校作为标准化人才培训的头号阵地，强调要依托高校推进标准化人才建设。高校在实现科技成果标准化转化的同时，能够发挥其产学研协同育人育才的功能，推动人才在科研院所、行业市场间的流动，引育和强化复合型高水平标准化人才，满足新质生产力发展所需的高素质人才，优化科技服务人才队伍。