

文章编号: 1673-1646(2024)03-0007-09

中国共产党民生建设的发展历程与经验启示

王捷¹, 谢美杰²

(1. 福建理工大学马克思主义学院, 福建福州 350118; 2. 福建师范大学海外教育学院, 福建福州 350117)

摘要: 中国共产党自成立之日起就带领着全国各族人民历经“图生存—保基本—奔小康—谋发展”的民生建设, 人民生活实现了质的飞跃。纵观中国共产党民生建设的历程发现, 民生建设的目标及其实践不断得到丰富和发展, 同时在民生建设的内涵、理论体系和建设目标方面开展理论创新, 并得出经验: 要始终坚持民生建设是党和国家的重点工作; 坚持和加强党对中国特色社会主义民生建设的领导; 依靠人民群众智慧和力量推进民生事业的发展; 坚持政府和市场协同推进民生建设。

关键词: 中国共产党; 民生建设; 理论创新

中图分类号: D26 **文献标识码:** A **doi:** 10.3969/j.issn.1673-1646.2023108

引用格式: 王捷, 谢美杰. 中国共产党民生建设的发展历程与经验启示[J]. 中北大学学报(社会科学版), 2024, 40(3): 7-15.

Progress and Experience of Livelihood Construction by the Communist Party of China

WANG Jie¹, XIE Meijie²

(1. School of Marxism, Fujian University of Technology, Fuzhou 350118, China;
2. College of International Education, Fujian Normal University, Fuzhou 350117, China)

Abstract: Since its establishment, the Communist Party of China (CPC) has led the people of all ethnic groups through the development of livelihood, experiencing stages of “ensuring survival-ensuring basics-striving for moderate prosperity-seeking development”, resulting in a qualitative leap in people’s lives. Through an overview of the development of livelihood construction by the CPC, it is found that the goals and practices of livelihood construction have been continuously enriched, and the connotation, theoretical system and objectives of livelihood construction have been innovated. The construction of livelihood led by the CPC results into the following experiences: to regard the livelihood construction as the key task of the Party and the country; to strengthen the Party’s leadership in the construction of socialist livelihood with Chinese characteristics; to rely on the wisdom and strength of the people; and to promote the coordination of the government and the market in the livelihood construction.

Key words: the Communist Party of China(CPC); People’s livelihood construction; theoretical innovation

2022年10月16日, 党的二十大报告指出: “要增进民生福祉, 提高人民生活品质”^[1]。 “必须坚持在发展中保障和改善民生, 鼓励共同奋斗创造美好

生活, 不断实现人民对美好生活的向往。”^[1] 很显然, 中国共产党把民生建设摆在了非常重要的位置, 也表明中国共产党始终把为民造福作为历史责

收稿日期: 2023-11-12

基金项目: 2016年教育部社会科学规划项目: 统筹城乡公共服务供给的均衡机制研究(16YJC810009); 福建理工大学科研启动项目: 共同富裕目标下农村公共产品供给改革研究(GY-S23092)

作者简介: 王捷(1990—), 女, 讲师, 博士, 从事专业: 经济史。E-mail: wangjie1990@fjut.edu.cn.

任和自我要求。为此,考察与总结中国共产党民生建设目标与实践的发展轨迹,不仅有助于深刻把握与领悟中国共产党人守民心与造民福的庄严承诺,而且为新时代推动民生事业发展、增进民生福祉提供了重要启示。

1 中国共产党民生建设目标历史演变

民生是关系人民最直接的利益问题,狭义上的民生指个体在生命周期内所涉及的基本问题,涉及吃穿住行、养老、医疗、教育等诸多领域。广义上的民生指个体满足自身需要或基本生存发展的整体状态,除了狭义上的民生要素还包括基本发展机会和基本权益等内容。民生建设是政府以满足人的需要为出发点,旨在促进人民的生存与发展更进一步而作出的一系列方略举措和政策安排。自1921年建党以来,中国共产党以为人民谋幸福为己任,带领人民不断推进民生建设,一同实现人民对美好生活的向往。中国共产党在领导革命、建设和改革历程中始终坚持探索具有中国特色的民生建设道路,在不同历史阶段制定了不同的民生建设目标。

1.1 革命战争年代的民生建设目标

中国共产党成立之时就以全心全意为人民服务为党的宗旨,迫切希望能够带领全国各族人民走出苦难牢笼,奔向美好生活,开创性开启了民生建设的征程。在革命战争年代,中国共产党的民生建设主要致力于解放人身及改善其生存条件。中国共产党的首个政治纲领明确表示要消除社会阶级区分和改善民生。中共二大明确了民生改善的对象和具体化的民生改善内容,即主要针对劳苦大众,包含了人权、自由、医疗、保障、税金以及教育等方面内容。同时,尊重女性权益,考虑女性的谋生之道及未来发展问题^{[2]405-430}。1926年2月1日,周恩来同志号召全社会抓紧民生建设,明确指出当前革命基础稳固,已拟定关于教育、实业、水利、交通等领域计划,希望各界能够同心协力、互帮互助,使诸多计划得以顺利实施^{[3]91}。1934年,毛泽东在瑞金召开的第二次全国工农代表大会指出:“我们对于广大群众的切身利益问题,群众的生活问题,就一点也不能疏忽,一点也不能看轻”“一切群众的实际生活问题,都是我们应当注意的问题”^[4]。1937年,中共中央向国民党递送《中共中央为公布国共合作宣言》,提出三项抗日基本政治主

张,其中一项就是要求改善人民生活^{[5]632-633}。新中国成立前,毛泽东同志还提出民生建设目标是让工人能够参加劳动并改善其劳动条件;减轻农民税赋负担并拥有土地;学生有书读,并保证贫苦者入学;其他社会各界各就其位,充分发挥能力和才干,“一句话,使人人有衣穿,有饭吃,有书读,有事做”^{[6]632-633}。在这一目标下,毛泽东同志立足基本国情,从经济社会发展的实际出发,将政治革命与民生建设紧密联系,带领劳动大众艰苦奋斗,通过革命建立新中国来实现民生诉求。

1.2 社会主义建设时期的民生建设目标

改革开放前30年的社会主义建设实践探索,建立起初具规模的国民经济体系。这一时期,中国共产党围绕解决基本温饱、保障人民生活的民生建设目标,开展了大规模工业化建设并逐步创立了民生建设的基本制度框架。经过三年国民经济恢复调整,党中央提出将生产、教育、改善民生一并纳入过渡时期的总路线。陈云同志认为,只有走工业建设这条路,发展大规模的经济建设,才能更快达到改善民生的目的^{[7]158}。毛泽东同志强调,党和国家的常规任务是逐步改善人民的物质文化生活^{[8]606-607},工作重点应转向生产和教育两个方面,要处理好工业化与民生之间的关系,在重点发展重工业的同时还应当照顾民生,而发展重工业的前提是对生活资料的生产予以足够重视,要有足够量的生活必需品提供给工人。经过长期的经济恢复与积极生产,我国于1956年完成了社会主义改造,基本建立了社会主义制度,为我国民生建设奠定了良好的制度基础。同年,党的八大明确指出社会主义主要矛盾是“人民对经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾”^{[9]93},强调要聚集一切资源大力发展社会生产,实现国家工业化建设,逐步满足人民日益增长的物质文化需要。1959年,毛泽东同志再次强调,要安排好衣食住行,这是全国人民安定不安定的问题^{[10]78}。由此可见,中国共产党对民生建设的认识进一步深化。

1.3 改革开放新时期的民生建设目标

改革开放之初,邓小平同志重申广大人民还未走出贫困的社会现实,强调中国共产党的领导正确与否,集中表现在社会生产力的发展和人民物质文化生活的改善^{[11]128}。换言之,他就是要求我们党和

国家要解放和发展生产力,加快推进保障和改善民生,提高人民生活水平,全面建设小康社会。走社会主义道路,就是要逐步实现共同富裕^{[12]373}。1987年,党的十三大制定了“一个中心,两个基本点”的基本路线,现代化建设目标从经济建设、政治建设扩展到文化建设,扩展到民生范围,指明了我国民生建设的方向与路径。2000年,党的十五届五中全会首次提出了“我们党一切工作的根本出发点和归宿是不断提高人民生活水平”^{[13]121}“一切工作,既要着眼于人民现实的物质文化生活需要,同时又要着眼于促进人民素质的提高,也就是要努力促进人的全面发展”^{[13]294}。2002年,党的十六大提出“就业是民生之本”,首次将“民生”一词写入党的报告,正视民生问题,确立“全面建设小康社会”的民生建设目标,制定了新“三步走”的民生建设战略^{[14]14-15},使民生改善诉求更为具体明确。2004年,党的十六届四中全会上,中央正式提出以保障和改善民生为重点的“社会建设”概念^[15]和“构建社会主义和谐社会”这一命题^[16]。此后,保障和改善民生作为一项公共政策逐渐上升到国家战略层^[17]。2005年,中共中央提出的“四位一体”整体布局^{[16]695-696},其中就包含涉及民生建设的社会建设,可想而知,民生建设战略地位举足轻重。2007年,党的十七大不仅强调加快推进以改善民生为重点的社会建设,还明确细化和升华民生建设目标,第一次提出以“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的“民生五有”目标^[18],深刻表明中国共产党对民生建设内容有了更为清晰的理解,也充分表明中国共产党将人民急难愁盼的问题牢记心中。

1.4 新时代的民生建设目标

中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央奏响了“民生改善”的时代最强音,强调提升生活品质。在新的历史起点上,民生地位、民生投入、民生范围、民生质量这四方面均得到进一步发展,力图构建一个多层面、多维度、高质量、促进人全面发展的民生保障体系,旨在让全国人民拥有更多的获得感、幸福感、安全感。党的十八大报告首次正式提出“全面建成小康社会”^[19],将社会建设提升到了前所未有的历史高度,用专章阐释了要在加强社会建设的过程中改善民生和创新管理,还将生态文明建设作为新时代更高层次民生建设的内容,明确指出生态文明建设与人

民福祉紧密相连,再次扩大了民生改善的领域和范围。十八届三中全会强调,全面深化改革的重要原则是紧紧围绕更好保障和改善民生^{[20]513}。2017年,党的十九大进一步拓展和丰富民生建设的内涵和目标,提出新时代下的“民生七有”的民生建设目标,在原来“民生五有”基础上,增加“幼有所育”和“弱有所扶”,提出了“提高保障和改善民生的水平,加强和创新社会治理”的新要求^[21]。2019年,党的十九届四中全会做出制度安排,提出健全国家基本公共服务制度体系以衔接“民生七有”目标,民生建设加强普惠性、基础性、兜底性^{[22]14}。紧接着党的十九届五中全会再次指出要“坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向……增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往”^{[22]15}。同时,就“十四五”规划设立“民生福祉达到新水平”目标之一,明确人民就业质量、收入水平、基本公共服务均等化水平等方面应得到显著改善^{[22]23}。2022年10月16日,党的二十大明确提出今后必须加大工作力度完善分配制度、实施就业优先战略、健全社会保障体系、推进健康中国战略等,为人民解决急难愁盼的问题,以实现增进民生福祉提高人民生活品质的目标^[1]。从党的十八大的改善民生和创新管理,到党的十九大的“民生七有”,再到党的二十大的提高生活品质,深刻表明中国共产党对民生建设的内容与要求逐步细化清晰,从原先的关注民生建设内容多寡与覆盖面大小逐步转向关注人民生活品质的提升,从关注民生建设本体到关注民生建设客体,这是中国共产党民生建设认识的一大飞跃。不难看出,中国共产党在新时代发展和共同富裕背景下对民生建设理论的理解更加深刻和丰富,为我国今后民生事业发展提供更为明确的前进方向和建设路径。

2 中国共产党民生建设实践推进

围绕不同时期的民生建设目标,中国共产党带领人民始终践行为人民服务的根本宗旨,在不同阶段倾听民声,满足民生诉求,积极推进民生建设实践,不断提升人民的生活质量。

2.1 革命战争年代的民生建设实践

中国共产党自诞生之日起就为广大人民群众谋利益,尤其是为工人和劳苦大众谋利益。中国共产党人用艰苦卓绝的实践证明解决民生问题、消除人民疾苦是其重要追求。革命战争年代的中国形

势异常严峻,内有烽火战争,外有西方列强,处于内忧外患之中,中国共产党带领中华儿女寻求正确的民生建设道路,使人民走向当家作主、衣食无忧。土地革命战争时期,中国共产党人将民生问题与反帝反封建斗争相结合,着力改良工农群体的生存状况。在早期工人运动中,中国共产党为工人争取和实现社会保险制度,经此一事后实行社会保险及其具体要求成为历次全国劳动大会的必要议题。1927年至1936年,中国共产党改革封建土地制度,重新制定土地税收、分配土地所有权等政策,使农民得到一定程度的解放,为民生建设提供物质基础。抗日战争时期,我们党在经济方面开展大生产运动,军政方面实行精兵简政,在土地制度方面实行减租减息,尽可能从多方面减轻人民的压力与负担,提高人民的生活水平。1946年,中共中央出台“五四指示”^{[23]245},将地主的土地分配给农民的政策代替了抗战时期的减租减息政策,广大农民彻底摆脱封建地主的桎梏,真正获得梦寐以求的土地,通过变革生产关系,农民人身自由得到前所未有的解放,极大地激发了农民革命生产的积极性。这一切顺应革命需要的民生安排,既解决了人民的基本生活问题,又为新中国成立后的民生建设增添了稳定剂,提供了重要的主要遵循和动能支撑。

2.2 社会主义建设时期的民生建设实践

在新中国成立后,中国共产党完全掌握民生事业的领导权,翻开了民生事业的新篇章。尽管当时经济极为困难,我们党仍积极开展民生建设,制定了切实有力的重要制度与政策,开展经济恢复活动以改善人民的基本生活。第一,创建国家政权属于人民的人民代表大会制度,并确定为我国的根本政治制度,从宪法上确定了人民群众的政治地位。第二,实行计划经济体制,国家集中管理所有社会资源,全权配置生产和消费等资源,通过统购统销主要农产品,基本上解决人民的吃穿问题。第三,建立国家包揽、统一配置的社会政策体系。在城市,以充分就业为基础,以国企事业单位为制度载体,为单位职工提供如就业、教育、养老、子女福利、医疗住房保障、优抚安置等一系列福利,建立多层次、广覆盖、基础性的单位福利制度。在农村,以集体经济为物质基础,以人民公社和生产大队为支撑,为广大农民建立了诸多便民基础设施,如普及小学初中教育的各类学校,托儿所、养老院等,建立农村合作医疗制度,实现村村有合作医疗站,各

公社有卫生院,并提供低廉的医疗服务。在20世纪70年代中末期,我国基本上解决了农村缺医少药问题,实现初中教育普及,部分地区还开始普及高中;还建立了帮扶弱势群体的五保供养制度和集体救济制度。第四,推行农业合作化运动,中国共产党为了巩固落实“耕者有其田”,在全国范围内成立合作社,从互助组到人民公社,使长期饱受饥寒无组织的农民终于实现有保障有组织的愿望,并从原始落后的生产方式中解放出来,逐步向现代农业生产和管理方式过渡。

2.3 改革开放新时期的民生建设实践

十一届三中全会后,面对全国贫困的局势,邓小平同志拨乱反正,提出要以经济建设为中心,实行改革开放,提出发展生产力的根本任务与实现共同富裕的最终目标,制定“三步走”为发展新战略,以“三个有利于”为衡量标准,从而第一次比较系统地回答了在国情错综复杂的情况下如何改善人民生活等基本问题,为中国特色社会主义民生建设指明了方向。随后,中国共产党在农村和城市进行一系列改革,解放和发展生产力,保障和改善民生,大大加快了民生建设进程。在农村方面,为打破农村普遍贫困状态,党和国家率先在农村实行家庭联产承包责任制,广大农民承包经营,自负盈亏,极大地调动了农民的生产积极性,显著改善了农村生活水平。与此同时,城市也打破平均主义,相继改革国企、国家机关与事业单位的福利制度,释放社会活力,涌现出一大批先富起来的先进地区与个人。党的十五届五中全会提出“西部大开发战略”^{[13]119},在中国民生建设中贯彻落实邓小平同志先富带动后富,最终实现共同富裕理论。党的十六大至党的十八大坚持改善人民群众物质文化生活,持续完善相关制度。在农村方面,不断完善民生所急所需的收入、教育、扶贫、医疗卫生等制度。例如,全面取消农业税,健全补贴机制;免除农村义务教育学杂费,实施“三支一扶”计划,扶贫制度由县级瞄准进一步转向村级精准扶贫;实施新型农村合作医疗制度,公共支出逐渐由城市向西部与农村地区辐射。在城市方面,不断深化教育、医疗卫生、社会保障与就业等方面改革,逐步实现区域内义务教育的基本均衡发展,推进医疗、医药、医院等方面制度创新以满足人民群众多样化的医疗卫生需求,初步建成以社会保险、社会救助、社会福利为基础的社会保障体系。据统计,2002年中央及地方在就业和社会保障方面的支出从2 636.22亿元提升至2012年的36 516.52亿

元^[17],增长了13.8倍,可见党和国家对民生问题的关注日趋上升。2012年,国务院以“民生五有”为建构框架提出建立健全国家基本公共服务体系(2011年—2015年),促进基本公共服务均等化^[19]。这一时期,我国民生建设进入快速发展时期,全面完善农村的民生制度,不断深化改革城市民生制度建设,民生能力得到极大释放,民生事业获得长足发展,人民生活状况得到显著改善。

2.4 新时代的民生建设实践

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在新历史方位上勾画中国特色社会主义民生建设的新蓝图,迈出民生建设新步伐。中央和政府将民生建设量化、具体化,实施一系列行之有效的方略举措,进一步促进了民生建设制度化和长效化,主要体现在基本公共服务供给和精准扶贫上。比如,2017年,国家提出衔接2020年全面建成小康社会总体目标的《“十三五”推进基本公共服务均等化规划(2016—2020年)》(简称《规划》)^[24],锚定“民生七有”目标,围绕8个领域及81个服务项目作出清单化、体系化的保障全民基本生存发展需求的制度性安排。《规划》在制度设计上更加精细,在服务要求上更加公平均等,在落实标准中更加刚性化。在教育方面,实施教育脱贫攻坚和乡村教师支持计划,加快“城乡教育一体化、公共资源均等化”的改革步伐,2020年,基本实现义务教育均衡发展的县市高达96.8%;不断扩大教育覆盖面,出台异地高考政策,贫困地区助学计划精准到位等政策,2020年,学前入园率、义务教育巩固率、高中入学率、高等教育入学率分别达到85%、95.2%、91.2%和54.4%^[25]。在就业和社会保障方面,2015年4月,国务院印发《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》,以稳就业惠民生助发展,提出了深入实施就业优先战略、积极推进创业带动就业、统筹推进高校毕业生等重点群体就业、加强就业创业服务和职业培训等四个方面的政策措施^[26]^[235]。坚持就业优先战略,改善就业环境带动产业发展,扩展岗位,加大扶持力度促进就业创业,提升就业服务供给能力,提高就业质量;建立统一的城乡居民基本养老保险制度。2022年末,全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.5亿人、2.4亿人、2.9亿人,基本医疗保险覆盖超过13亿人。生育保险依法覆盖所有用人单位及职工^[26]^[241]。在医疗卫生和生态文明方面,不断增加政

府卫生支出以降低个人现金卫生支出,2019年政府卫生支出超过180亿,积极推动医疗保障制度的全民覆盖工程,为城乡居民无偿提供健康档案等基本服务;推动构建人类生态共同体,高强度推行垃圾分类办法,倡导低碳生活和绿色发展方式,生态文明建设明显提升。在扶贫脱贫方面,实施精准扶贫战略,详细制定精准扶贫工作实施方案,建立贫困退出机制,确保贫困者脱贫,预防返贫,切实改善低收入群体的生活水平。1978年,中国还有2.5亿贫困者,经过长久以来的扶贫减贫,贫困人数持续减少,党的十八大以来更是以年均脱贫人数1000多万的速度减少,2020年底我国取得农村人口全面脱贫的伟大胜利^[25]。这一时期中国共产党量化民生建设任务,进一步推进了民生建设举措的刚性化和长效化,人民生活全方位得到改善。

3 中国共产党民生建设理论创新

中国共产党立足中国革命、建设和改革的客观实际,在明晰各个时期的民生建设目标,进而不断推进民生实践,同时也对民生建设理论进行创新,主要体现在民生建设内涵、民生建设目标以及民生理论体系三个方面。

3.1 民生建设内涵创新

中国共产党历经百余年,在自我完善的进程中推动了中国特色的社会主义民生理论的创新和发展。从建党初期到新中国成立时期的社会主义建设,再到改革开放新时期,直到进入新时代,中国共产党对民生建设内涵的认识不断变化发展。民生建设的内涵随着时代的发展和经济社会的进步而不断丰富,被赋予了新的时代内容,具有与时俱进的特点,主要表现在以下两个方面:

第一,从社会主要矛盾转化的视角而言,民生建设不仅是满足人民的物质文化需要,还应满足美好生活的需要,即满足日益增长的民主法治、公平正义、生态环境、人身安全和总体安全等深层次的要求。尤其是党的十九届四中全会创设性地提出民生保障制度建设,并将其纳入中国特色社会主义制度体系,明确了民生保障的制度地位和政治功能^[27]。民生范畴由原来的保生存保基本发展为保权益保能力,不仅物质生产要发展,还要综合各方面的发展,并且要全面、均衡、充分发展。民生建设从在乎原来的物质生活资料转向关注社会生活形态或整体生活样态等。

第二,从人类需要分类分化视角而言,新时代的民生建设早已超越满足物质需要和精神追求的范围,分化至全面统筹推进经济、政治、文化、社会、生态等复合范畴,需要架构人民的全部生活样态。特别是党的十八大提出的生态建设、十九大提出的“幼有所育”和“弱有所扶”,民生建设早已超越了“衣、食、住、行”等基本层面,向着“七有”等纵深领域拓展,既涵盖每个群体的需要,又关注每个个体生命各阶段的多元需要。总的来说,民生建设已从生存型升级为发展型,表明中国共产党对中国民生发展实际和新时代中国民生建设的科学把握与认识。

3.2 民生建设目标创新

中国共产党关于中国特色社会主义民生建设目标也在不断创新和发展,具有动态性与发展性。党的二十大报告强调,“维护人民根本利益,增进民生福祉”、“促进物的全面丰富和人的全面发展”^[1]。中国共产党把人的全面发展、实现人民对美好生活的向往作为民生建设的出发点和落脚点,带领全中国人民从一穷二白到全面小康,逐步走向共同富裕。这突出体现在两个方面:

第一,新时代民生建设目标不仅重视民生领域的物质性供给,还强调发展性供给,强调提升人民生活品质。民生建设强调民生资源和民生制度双向供给,同时更加注重人的民生能力培养与提升。民生能力是民生福祉增进的关键,关乎中国民生整体水平的高低。进入新时代以来,中国的民生建设理论更加注重民生个体能力,民生建设更加重视是是否能够有效促进内生性能力的提升,是是否能够促进人的自由而全面发展。没有人的全面自由发展就谈不上真正意义上的民生建设。我国的民生建设是追求整个社会的进步和发展,是要实现人的自由而全面发展,是要满足人民对美好生活的向往。

第二,民生建设目标从追求民生的人均提升到精准民生的差别化满足。新时代,中国共产党民生建设目标侧重点从追求全国人民集合体的总量发展转向微观个体的发展,转变民生改善策略,以差别化“靶向治疗”民生制度设计替代之前的规模投入策略,针对不同群体不同需求分别施策,找准并抓好增进民生福祉的着力点。例如,落实教育优先发展的地位,以法律的形式固定保障教育发展的资源供给,提高教师专业化教育信息化水平,强调破“五唯”,实现了教育领域的创新;为缓解青年群体结构性就业矛盾,实施减负稳岗扩就业政策,鼓励

灵活就业,为青年群体拓宽市场化就业渠道;为了最大限度地保障职工的养老权益,2022年我国已正式施行职工基本养老保险基金的全国统筹^[28]。

3.3 民生理论体系创新

中国共产党在领导民生建设事业的进程中取得了一系列伟大成就,民生理论体系也不断创新发展,主要体现在民生建设地位、价值定位、外延内容、动力来源等方面的创新。第一,民生建设地位与国计等同。“民生连着民心,民心关系国运。”^[29]民生关系党和国家前途命运与兴衰成败的大问题^[30]。民生是我们党初心使命的核心内容。人民幸福与中华民族伟大复兴比肩偕行成为新时代中国共产党最紧迫的课题。民生与党的根脉相连,把坚持和改善民生、增进人民福祉与强党兴国并列阐述,民生建设提升到历史新高度^[31]115-116。第二,民生建设价值定位从“以人为本”到“以人民为中心”。共产党执政的价值基点更明确,以人民为中心,亲民、爱民、为民、利民,旗帜鲜明,必须始终把人民利益摆在至高无上的地位,价值实现更具体,让人民群众享受更高的生活质量和发展机会,拥有更多的获得感、幸福感、安全感。党的十八大以来,我们党直面问题,挖掘核心利益问题,在发展中补齐民生短板,不断提升人民幸福生活的物质条件,不断丰富人民精神世界,充分表明新时代民生建设被置于最高价值层面,凸显人民至上的马克思主义政治立场。第三,民生建设外延从个体发展扩展到个体全面发展与整个社会全面进步,民生建设正处于高质量进化阶段。新时代,民生建设不仅要解除人民对衣食住行的过度依存,还要引领社会各领域的实质性进步。新时代,民生建设既为促进个体民生的能力增强和发展权益,也与为滋养个体发展的社会全面进步相适配。民生建设既包括衣食住行、生老病死等人民最为关心的基本民生问题,又包括人民对美好生活的一切向往,包括民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面。第四,民生建设内容从“五有”进阶至“七有”,打造民生内容的升级版和加强版,民生建设由“广而全”向“精细优”进阶,不仅“提量”还“增质”。在传统“民生五有”的基础上,进一步丰富了民生内容,既涉及每个阶层,重点指向各类弱势群体,又涉及每个人一生的基本需要,是人民生活的最大公约数。第五,民生建设动力是坚持在发展中保障和改善民生。发展与民生同向同行、同频共振。走出民生建设纳入经济发展的误

区,强调以发展保障民生,以民生促发展。

4 中国共产党民生建设理论创新与实践推进的经验

回顾中国共产党民生建设的历程,从革命斗争中争取民族独立到新时代奋力实现民族复兴,虽然历经多重困难与挫折,但中国共产党始终高度重视民生建设,不断推进民生实践,创新民生建设理论。总结民生建设经验,不仅可以丰富马克思主义民生建设理论,拓宽新境界,还对我们深入推进新时代使人民生活更加美好的民生建设带来启示与借鉴作用,具有理论和实践的双重意义。

4.1 始终坚持民生建设是党和国家的重点工作

中国共产党的民生建设既面对现实,又顺应历史发展。它始终作为党和国家发展的重点工作并分层次、分阶段确定建设目标。中国共产党在实现每一阶段建设目标的基础上实现民生事业质的飞跃。在革命战争时期,中国共产党在谋求中华民族独立之时,除了坚持劳资两利、军民兼顾、合理负担的原则确保民众的生产生活正常进行,还积极努力为民众争取政治、经济与文化方面的权益,重点解决农民最关心的土地问题,兼顾不同层次、群体的利益,推动农业生产,基本解决吃穿用的需要。社会主义建设时期,我们党第一时间在制度方面确定人民的地位,为民众权益维护提供制度保障与法律支持,在经济方面着手解决土地改革问题调动广大农民生产工作积极性;文化方面重视发展文化教育事业,普及农村小学初中教育;医疗方面全力完善医疗卫生工作;就业方面探索就业保障制度,这一系列措施进一步缓解人民急难问题,改善人民生活。改革开放以来,为使人民彻底告别贫困走向富裕,贯彻以经济建设为中心的发展路线,完善分配制度,农村打破平均分配实行家庭联产承包责任制,推行义务教育,加强人民就业保障力度,健全医疗保险制度,初步建成社会保障体系,解决人民温饱问题之外还显著提高人民收入水平和生活水平。新时代,以习近平同志为核心的党中央敏锐察觉社会主义矛盾发生转变,开始关注人民生活品质提升,以民生建设“七有”目标为总体遵循,立足具体民生实际加大惠民项目广度、力度与深度,强调基本公共服务均等化,持续调整和改革教育、就业、社会保障、医疗和生态文明等诸多方面的制度设计,坚持精准扶贫,共享发展成果,彰显社会公平正义。2020年,如期消

除绝对贫困人口,并且全面建成小康社会,人民在物质上和精神上的获得感、幸福感、安全感明显增强,证明民生问题在中国共产党人心中举足轻重。

4.2 坚持和加强党对中国特色社会主义民生建设的领导

中国共产党是中国特色社会主义民生建设的开拓者,亦是领导者。回顾中国共产党领导民生建设的发展历程。不难看出,要把我国民生事业推向新的高度,要不断实现人民群众对美好生活各个方面的需要,就必须坚持中国共产党的全面领导。其一,中国共产党是中国社会主义民生事业的坚强砥柱。中国共产党引领中国特色社会主义民生建设由保基本保生存走向保权益保能力的正确方向。这不仅让近1亿农村贫困人口顺利脱贫迈入小康,而且全面建成人口规模高达14亿之多的小康社会,迈出全体人民共同富裕征程的关键一步。为了人民生活更加幸福和实现全体人民共同富裕就必须加强中国共产党的领导,大力推动社会事业的改革发展。其二,中国共产党的领导为中国特色社会主义民生建设提供权威保障和制度安排。改善民生,是一项复杂而艰巨的系统工程。在新时代发展和谋求共同富裕与中国式现代化的大背景下,我们党一方面深入国家治理体系和治理能力,不断全面加强和创新社会治理;另一方面完善分配制度更具公平与效率,实施就业优先战略解决最基本的民生问题,推进健康中国建设保障人民健康优先发展,健全普惠性民生保障和社会服务体系,健全社会保障体系,努力建构均等的国民基本生活保障服务体系,在制度层面为我国民生事业发展提供支持。其三,中国共产党是民生建设事业的领头羊。中国共产党始终坚持全面从严治党的基本方针,深入推进新时代党的建设,不断优化党的领导体制机制,积极践行民生本位的执政理念,建设堪当民生建设高质量发展重任的高素质干部队伍,以更高的推动高质量发展本领、服务群众本领推动我国民生事业的发展。我们党不仅作为中国特色社会主义民生事业的巨大优势,而且是指导民生实践、推动民生事业的力量源泉。

4.3 依靠人民群众智慧和力量推进民生事业的发展

纵观我们党的民生建设历程可知,人民是中国共产党力量源泉和立于不败之地的根本。在革命战争时期,中国共产党依靠人民力量,巧妙通过生产劳动互助合作形式合理地分派人力,提高劳动生产效率;

举办劳动竞赛,树立典型,宣传表彰模范人物,激发人民群众的主动性和生产积极性,有效改善人民生活水平。在社会主义建设和改革开放过程中,中国共产党坚持人民群众的主体地位,充分发挥群众的智慧力量,先是进行农业生产互助合作社,而后实行由农民发起的农村土地制度创新——家庭联产承包责任制,以及社会各界力量参与建设社会主义新农村等举措,进一步推动民生事业发展。党的十八大以来,践行共享发展理念,聚焦脱贫攻坚,形成共同意志实施精准扶贫战略,推进东西部扶贫协作与对口支援,形成实现跨地区、跨单位、跨部门协同行动,汇聚全社会人员力量众志成城打赢人类史上规模最大脱贫攻坚战。这些鲜活的案例充分彰显中国共产党贯彻依靠人民力量进行民生建设的理念。这再次证明必须坚持尊重人民主体地位,发挥人民群众社会主义事业主体力量作用推动民生实践,充分发挥群众首创精神,努力做到把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧推动人的全面发展和社会进步,逐步走向共同富裕。

4.4 坚持政府与市场协同推进民生建设

一直以来,正是依靠党的坚强领导和政府的主导作用,坚持在发展中保障和改善民生,人民生活才得以从温饱不足到总体小康,再到实现全面小康,民生建设实效提升显著,民生建设成果丰硕。总结民生改善的实践经验不难看出,在计划经济条件下,虽然政府和集体承担民生建设任务,民生项目广泛,但民生保障水平比较低,改善民生不能完全依靠政府。在社会主义市场经济条件下,完全依靠市场又不切实际,因为理性经济人角色的市场不可能负责兜底,并全方位扩展民生建设项目。各种群体的普遍需要和特殊需要的满足,社会福利实现均衡又公平都离不开政府的作用。因此,强政府与强市场携手深入推进民生建设,才能提高人民生活品质。政府对民生发展做好顶层设计与宏观布局,负责基础性、兜底性、普惠性的民生保障项目建设,市场机制协助政府满足不同群体的需求,负责边界不稳定且耗资巨大的民生领域,比如住房改善、优质医疗服务等,增进服务供给的种类与质量,增强民生建设的个性化、多元化,提高民生保障和社会服务的运行效率。政府需要进一步创新宏观调控手段,增强社会管理和公共服务职能,可充分将大数据等新兴技术运用于民生建设全过程,精准摸清民生困境与民生诉求,精准扩展民生内容与精准供给民生项目,完善社会政策运行机制,不断增强在

基础性民生建设领域的供给能力。政府与市场通力合作,政府为其指定目标、指明方向,充分发挥市场的资源优化配置作用,借助社会力量推进其他民生建设项目,实现民生建设整体化、系统化、精细化,使人民物质生活更加美好,人民精神文化生活更加丰富。

5 结 语

通过梳理中国共产党成立以来民生建设发展的历史演进过程,不难看出,中国共产党始终坚持把人民利益摆在第一位,始终坚持把为民造福作为初心和使命,始终坚持探索和发展满足人民不同利益需求的民生建设道路。无论是革命战争年代还是社会主义建设时期,还是改革开放新时期,亦或是新时代,中国共产党始终把民生建设作为推进各项事业的重中之重,并且在不同时期不断完善民生建设的内容与体系,不断创造民生建设实践的新高度。知史而明鉴,中国共产党百年来民生建设历程是党永葆初心和使命的生动实践,是党和人民血肉相连、心连心的伟大见证,是中国共产党奋斗史不可或缺的重要组成部分和精神财富。

参考文献

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N]. 人民日报, 2022-10-26(01).
- [2] 邵维正. 日出东方: 中国共产党创建纪实[M]. 北京: 人民出版社, 2011.
- [3] 中共中央文献研究室. 周恩来年谱(1898—1949)[M]. 修订本. 北京: 中共文献出版社, 1998.
- [4] 毛泽东. 毛泽东选集: 第一卷[M]. 北京: 人民出版社, 1991.
- [5] 黄正林. 陕甘宁边区社会经济史(1937—1945)[M]. 北京: 人民出版社, 2006.
- [6] 中共中央文献研究室, 中央档案馆, 编. 建党以来重要文献选编(1921—1949)(第15册)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2011.
- [7] 中共中央文献研究室. 毛泽东年谱(1949—1976)(第二卷)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2013.
- [8] 中共中央文献研究室. 建国以来重要文献选编(第五册)[M]. 北京: 中央文献出版社, 1993.
- [9] 国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心. 新时代强国之道[M]. 北京: 人民出版社, 2021.
- [10] 毛泽东. 毛泽东文集(第八卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1999.
- [11] 邓小平. 邓小平文选(第二卷)[M]. 北京: 人民出版社,

- 1993.
- [12] 邓小平. 邓小平文选(第三卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1993.
- [13] 江泽民. 江泽民文选(第三卷)[M]. 北京: 人民出版社, 2006.
- [14] 中共中央文献研究室. 十六大以来重要文献选编(上)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2005.
- [15] 李永芳. 改革开放以来社会建设的演进历程与基本经验[J]. 湖南社会科学, 2020(4): 155-164.
- [16] 中共中央文献研究室. 十六大以来重要文献选编(中)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2006.
- [17] 高和荣. 民生国家的出场: 中国保障和改善民生的实践与逻辑[J]. 江海学刊, 2019(3): 94-100+254-255.
- [18] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[N]. 人民日报, 2007-10-25(01).
- [19] 李迎生, 刘庆帅. 生命历程理论视野下我国社会政策的创新发展: 围绕民生建设“七有”目标的分析[J]. 江苏行政学院学报, 2021(1): 61-71.
- [20] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编(上)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2014.
- [21] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-28(01).
- [22] 中共中央党史和文献研究院. 十九大以来重要文献选编(中)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2021.
- [23] 中共中央文献研究室. 建党以来重要文献选编(1921—1949)第23册[M]. 北京: 中央文献出版社, 2011.
- [24] 国务院印发《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》[N]. 人民日报, 2017-03-02(01).
- [25] 李军鹏. 建党百年民生建设的历程、成就与经验[J]. 学习与实践, 2021(6): 24-34.
- [26] 当代中国研究所. 新时代这十年(2012—2020)[M]. 北京: 人民出版社, 2023.
- [27] 林闽钢. 民生保障制度的生成发展逻辑[J]. 行政管理改革, 2022(1): 8-14.
- [28] 郑秉文. 职工基本养老保险全国统筹的实现路径与制度目标[J]. 中国人口科学, 2022(2): 2-16+126.
- [29] 丁元竹. 千方百计解决好人民群众急难愁盼问题[J]. 中国党政干部论坛, 2023(7): 22-26.
- [30] 韩振峰. 民生是关系党和国家兴衰成败与前途命运的大问题: 《中国特色社会主义民生理论研究》评介[J]. 中共宁波市委党校学报, 2020, 42(3): 33-35.
- [31] 十九大精神十三讲编写组. 十九大精神十三讲[M]. 北京: 人民出版社, 2017.