

公众视角的西藏生态文明建设成效与发展方向

呼景阔¹ 游煜辉² 杨嗣毓¹ 德庆央宗¹

(1. 西藏农牧大学 林草学院; 2. 林芝市职业技术学校 西藏林芝, 860000)

摘要 为明晰西藏生态文明建设的实际状况、公众认可度, 以及助力祖国生态屏障建设, 团队设计调查问卷, 通过网络调查形式共收集到有效问卷112份, 其中男性57人, 女性55人, 性别比例基本平衡。调查结果显示: 对西藏生态文明建设持非常满意或满意态度的人员达97人, 占比86.61%; 对生态政策宣传力度表示满意及以上的有89人, 占79.46%; 认为西藏生态呈向好态势的有107人, 占95.54%; 认可政府生态决策有108人, 96.43%。总体来看, 西藏生态文明建设基本取得良好成效。受访者指出, 生态文明建设面临的主要问题涵盖环境污染、气候变化、生物多样性降低以及资源浪费等方面; 对于未来发展, 公众对可持续发展、水资源、生物多样性和空气质量的关注度相对较高。对当下生态文明建设而言, 应加强的领域包括加大环境教育力度、普及法律知识、增加资金投入以及推广绿色技术应用。尽管西藏在色季拉国家森林公园建设等方面已经取得显著成效, 但水资源短缺、植被覆盖率偏低、粮食生产不够、水土流失严重、垃圾处理不彻底、植树造林难存活率低以及旅游开发过度等问题依然存在。期望主管部门狠抓落实, 建设美好的生态安全屏障。

关键词 西藏; 生态文明; 生态安全屏障; 调查问卷; 成效分析

中图分类号: F323.3

文献标志码: A

文章编号: 2096-4781 (2025) 06-0804-07

DOI: 10.19707/j.cnki.jpa.2025.06.014

Achievements and Development Directions of Ecological Civilization Construction in Xizang from a Public Perspective

HU Jingkuo¹, YOU Yuhui², YANG Siyu¹, YANGZONG Deqing¹

(1. College of Forestry and Grassland, Xizang Agriculture and Animal Husbandry University;
2. Linzhi Vocational and Technical School, Linzhi, Xizang 860000, China)

Abstract: To understand the status, public recognition of ecological civilization construction in Xizang and contribute to building the national ecological security barrier, the research team designed a questionnaire and collected 112 valid questionnaires via an online survey. Among the respondents, 57 were male and 55 were female, with a basically balanced gender ratio. The results indicate that 97 people, accounting for 86.61%, are very satisfied or satisfied with Xizang's ecological civilization construction; 89 people, accounting for 79.46%, are satisfied or above with the publicity of ecological policies; 107 people, accounting for 95.54%, believe that Xizang's ecology is improving; and 108 people, accounting for 96.43%, recognize the government's ecological decision-making. In general, Xizang's ecological civilization construction has basically achieved good results. The main problems in ecological civilization pointed out by the respondents include environmental pollution, climate change, biodiversity reduction and resource waste. Looking to the future, people have a relatively high concern for sustainable

收稿日期: 2025-04-15

作者简介: 呼景阔 (1989-), 男, 汉, 甘肃通渭人, 硕士, 讲师。研究方向: 主要从事高原生态学与野生动植物保护方面的研究。

基金项目: 西藏自治区高等学校人文社会科学研究项目: 习近平生态文明思想及其西藏实践研究 (SK2023-45) 资助。

development, water resources, biodiversity and air quality. The aspects that should be strengthened in current ecological civilization construction include enhancing environmental education, popularizing legal knowledge, increasing capital investment and applying green technologies. Although remarkable achievements have been made in the construction of Sejila Mountain National Forest Park and other projects in Xizang, problems such as water shortage, low vegetation coverage, insufficient grain production, serious soil erosion, incomplete garbage disposal, low survival rate of afforestation and excessive tourism development still exist. It is hoped that the competent authorities will implement measures effectively to build a beautiful ecological security barrier.

Key words: Xizang; Ecological civilization; Ecological security barrier; Questionnaire; Effectiveness analysis

自党的十八大以来,我国将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局^[1,3],在全国范围内持续推进并取得显著成效。“绿水青山就是金山银山”等理念^[2]深入人心,生态文明已成为高质量发展的关键内涵。为夯实法治基础,国家相继出台《中华人民共和国长江保护法》^[4]《中华人民共和国青藏高原生态保护法》^[5,6]等一系列法律法规,推动美丽中国建设迈向新阶段,是习近平总书记治国理政的重要理念^[7],也是实现中华民族伟大复兴的共同愿景^[8-11]。青藏高原作为“世界屋脊”和“亚洲水塔”^[12],其生态地位至关重要,西藏作为主体区域更是国家生态文明建设的战略要地^[13]。中央在第七次西藏工作座谈会上明确要求将西藏打造为全国的生态文明高地,习近平总书记考察西藏时进一步指出“稳定、发展、生态、强边”四件大事,其中生态保护居于核心位置。

在实践层面,西藏生态文明建设已取得系列进展。2021 - 2024年间,西藏完成营造林18.76万km²、草原生态修复治理130.81万km²、防沙治沙16.69万km²,河湖健康率保持100%,环境空气质量优良天数比例达99.7%,水质持续优良,土壤碳汇能力增强。第二次青藏科考显示高原年碳汇约占全国10%~16%,生态系统功能稳步提升。有效提升生态系统也是西藏人民的共同愿景^[14]。然而,尽管政策推进与建设成效显著,现有研究多侧重于宏观政策与生态数据,从公众视角系统评估生态文明建设成效的研究仍较为缺乏。因此,本研究基于问卷调查,旨在从公众感知出发,系统评估西藏生态文明建设的现状,总结有效经验,识别提升空间,并为未来建设方向的优化提供依据,从而助力西藏国家生态文明高地的深化推进。

1 研究方法

1.1 研究设计

本研究旨在全面评估公众对西藏自治区生态文明建设的感知、满意度及未来期望。为实现这一目标,研究采用横断面调查设计,通过构建结构化网络问卷作为主要数据收集工具。问卷内容涵盖受访者基本信息、对生态文明建设的满意度、政策认知度、个人参与情况以及对未来方向的想法等多个维度。

1.2 数据收集与样本特征

本研究采用非概率抽样中的滚雪球抽样与便利抽样相结合的方式进行数据收集。采用“问卷星+微信”的方式进行线上问卷调研,首先由研究人员发动在西藏工作或生活的相关人员作为初始调查对象,

再鼓励其将问卷链接在社交网络中进行扩散,以期最大限度地覆盖西藏自治区内不同地域、不同背景的群体。

数据收集工作于特定时间段内集中进行,共回收问卷112份,所有问卷均为有效问卷,有效回收率为100%。受访者的基本特征如下:

(1) 性别分布:受访者中,男性为57人,占总样本的50.89%;女性为55人,占49.11%。样本性别结构基本均衡,有助于降低因性别比例失衡可能带来的测量偏差。

(2) 地域分布:通过对受访者填写问卷时的IP地址进行分析,可以有效识别其所在地。分析结果显示,有99名受访者(占88.39%)的IP地址位于西藏自治区境内,确保了样本主体能够真实反映当地民众的切身感知。同时,有13名受访者(占11.61%)的IP地址显示为西藏以外的地区,这部分样本可能代表了近期曾到访西藏或对西藏生态保持高度关注的外地公众,他们的视角为研究提供了有益的补充。

综上所述,本次调查的样本虽未进行大规模随机抽样,但覆盖了西藏本地居民及部分外来关注者,样本在地域来源上具有一定的多样性,能够较为全面地反映公众对西藏生态文明建设的感知,使研究结果具有一定的普遍性和参考价值。

1.3 数据分析方法

回收问卷后,研究人员将原始数据导出并进行整理编码。本研究主要采用定量分析方法,运用描述性统计分析技术对数据进行处理。所有分析均通过SPSS 25.0或Excel等软件完成。分析重点在于计算各项问题的频数、百分比等描述性统计量,以直观呈现受访者群体的整体态度分布与认知倾向。

2 结果与分析

本研究通过对受访者的调查,系统分析了公众对西藏生态文明建设的满意度、认知度、参与度以及未来发展方向的观点。

2.1 生态文明建设成效显著,政府主导作用获得高度认同

调查数据显示,西藏当前的生态文明建设工作赢得了公众的广泛认可。对建设成果表示“非常满意”和“满意”的共(97人,占86.61%);认为“一般”的有(14人,占12.50%);“不满意”的仅(1人,占0.89%);无人选择“非常不满意”。受访者对生态文明政策宣传方面,选择“非常满意”和“满意”有(89人,占79.46%);认为“一般”的有(20人,占17.86%);“不满意”的有(3人,占2.68%);无人选择“非常不满意”。群众对西藏生态文明建设及宣传力度均给予高度评价,说明西藏生态文明工作在近年内取得了显著成效,并获得了广泛的认可。

受访者中认为西藏生态环境近5年内有所改善的有(107人,占95.54%);认为未有改善(5人,占4.46%)。在受访者对政策了解程度方面,自认为了解相关政策的有(85人,占75.89%);表示不了解生态文明政策的有(27人,占24.11%),这说明生态文明政策的宣传力度仍有提升空间,应加强培训与公益宣传,以提高群众对政策的认知水平。曾参与生态保护活动的有(73人,占65.18%);未参与过生态保护的有(39人,占34.82%)。结果表明公众对生态环保的参与度相对较高,但还有很大提升潜力。希望未来主体责任部门在项目实施中,能广泛宣传、积极动员、提升公众的参与度(见表1)。

在生态文明建设的推动主体方面,受访者普遍认为政府扮演着重要角色。其中,认为“非常重要”

(72人, 占64.29%); 认为“重要”的有(36人, 占32.14%); 两者合计108人, 占比96.43%。这表明在西藏生态文明建设过程中, 政府承担了主体责任, 其工作成效获得了群众的高度信任, 为后续政策的推进奠定了坚实的民意基础。

表1 公众对生态文明建设的参与度

Tab.1 Citizens' participation in ecological civilization construction

参与程度	环境改善		了解政策		参与保护	
	人数	占比/%	人数	占比/%	人数	占比/%
是	107	95.54	85	75.89	73	65.18
否	5	4.46	27	24.11	39	34.82

2.2 公众生态意识清晰, 但政策认知与行动参与有待深化

受访者对西藏面临的主要生态问题展现出清晰的认知。调查显示, 受访者普遍认为环境污染(48人, 占42.86%)和气候变化(33人, 占29.46%)是西藏生态文明建设的当前主要问题; 部分受访者认为生物多样性减少(17人, 占15.18%)和资源浪费(14人, 占12.50%)是生态文明面临的重要挑战。由此可见, 受访者对生态文明问题清晰认知, 且对生态文明建设的思考, 符合西藏当下的实际情况。公众的认知水平直接影响西藏生态文明建设的现状与未来, 调查结果令人对西藏生态文明的未来充满信心。面向未来, 受访者关注的重点包括可持续发展(46人, 占41.07%)、水资源(24人, 占21.43%)、生物多样性(22人, 占19.64%)和空气质量(20人, 占17.86%)。尽管西藏山清水秀, 环境优良, 但公众仍持续关注空气质量、水资源和生物多样性保护, 并对如何改善和维持良好的生态环境有明确的认识。在生态文明建设改进方面, 群众普遍认为提升公民环保意识(50人, 占44.64%)和加大政策执行力度(30人, 占26.79%)是当务之急; 科技支撑(21人, 占18.75%)和资金投入(11人, 占9.82%)也被视为重要方向, 这体现了受访者对生态文明的未来发展有前瞻性思考(见表2)。

表2 生态文明建设现状及未来发展方向

Tab.2 Current conditions and future development directions of ecological civilization construction

主要挑战	评价指标						人数	占比/%
	人数	占比/%	改善目标	人数	占比/%	需要改进		
环境污染	48	42.86	空气质量	20	17.86	政策执行力度	30	26.79
资源浪费	14	12.50	水资源	24	21.43	公民环保意识	50	44.64
生物多样性减少	17	15.18	生物多样性	22	19.64	资金投入	11	9.82
气候变化	33	29.46	可持续发展	46	41.07	科技支持	21	18.75

然而, 数据也揭示了在公众认知与参与层面存在的提升空间。首先, 尽管政策宣传获得较高满意度, 但仍有24.11%的受访者表示自身不了解相关政策, 这表明宣传的深度和普及率仍需加强。其次, 虽然公众参与度尚可, 但曾参与过生态保护活动的受访者比例为65.18%, 意味着有超过三分之一的群体尚未转化为实际行动者。因此, 如何将较高的满意度转化为更深入的认知和更广泛的参与, 是未来工作的重点。

2.3 未来发展路径明确, 构建多元共治格局成为共识

对于如何进一步推动生态文明建设, 受访者的意见指出了明确的方向。在改进重点上, 受访者普遍认为环境教育(104人, 占92.86%)、普及法律(96人, 占85.71%)、增加资金(88人, 占78.57%)和推

广绿色技术（85人，占75.89%）是当前生态文明建设的关键环节。关于哪些行业对西藏生态环境的影响最大，公众普遍认为旅游业（88人，占78.57%）和制造业（67人，占59.82%）对西藏生态文明建设影响显著，其次是矿业（73人，占65.18%）和农业（51人，占45.54%）。在改善西藏的生态环境的方式上，减少塑料制品应用（99人，占88.39%）和开展环保活动（98人，占87.50%）获得高度认可；使用环保产品（87人，占77.68%）和节约用水（76人，占67.86%）也是被视为重要的手段。就措施有效性而言，植树造林（99人，占88.39%）、水土保持（97人，占86.61%）、野生动物保护（93人，占83.04%）和污染治理（90人，占80.36%）的重要性依次递减。环保宣传（104人，占92.86%）、生态监测（94人，占83.93%）、政策制定（91人，占81.25%）和项目实施（83人，占74.11%）被视为当务之急，受访者认为这些措施均十分重要。政府（105人，占93.75%）和社会组织（91人，占81.25%）被普遍认为是生态文明建设的决策者和引导者；企业（83人，占74.11%）和个人（83人，占74.11%）则被视为生态文明建设的践行者。受访者认为各方均应承担西藏生态文明的主体责任。在国际合作方面，技术支持（101人，占90.18%）、经验交流（96人，占85.71%）、资金援助（94人，占83.93%）和项目合作（84人，占75.00%）是主要形式，未来在这些领域加大力度（表3）。西藏属于经济相对落后区域，受访者受教育程度普遍不高，加之生态环境极端脆弱，导致在生态文明建设过程中出现一系列问题。应及时补齐短板，以高质量建成生态安全屏障，以助力西藏生态文明建设。

3 讨论

西藏生态文明建设已经取得显著成效，但仍存在一定提升空间^[16]。受访者普遍关注西藏的水资源、空气质量、环境污染、植被覆盖率、粮食生产、矿业整改、水土流失、垃圾处理、文化素养、植树造林等方面表示关注，并期望在以下方面继续加强：在西藏人居区域加强绿化工作^[17]，对生态环境扰动的区域做好生态修复、更合理利用水土资源，有效改善空气质量。同时，应提升公众对生态文明建设的参与度、加强教育和政策的有效衔接、加大宣传力度、保护生物多样性^[18]、规范垃圾处理、引进专业人才、完善法律法规、建设美丽家园、增强公民环保意识、杜绝“面子工程”，切实推动项目落地、加强不可移动文物的保护^[19]、完善基础设施建设、治理污染。生态文明建设需以资源环境承载能力为基础，遵循自然规律，以实现可持续发展和人与自然和谐为目标^[20]，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

在生态文明建设成效方面，西藏在多个领域取得了积极进展。例如，在物种保护上，马鹿（*Cervus elaphus wallichii*）得到有效保护，黑颈鹤（*Grus nigricollis*）的数量从2 000余只增长至近万只；林芝森林公园等自然保护工作成效显著。雅江沿岸绿化、拉萨南北山绿化、拉萨南山公园建设、边坝县三色湖和思金拉措湿地保护项目以及雪村水源保护等山水资源保护工程也取得了良好效果。乡村建设方面，错那市麻麻乡红色美丽村庄建设、革吉县雄巴乡垃圾整治等乡村建设项目也富有吸引力。

在具体生态工程方面，通过投入人力物力、完善法律体系、实施防风固沙、推进碳汇建设、政府带头植树、推动户厕改造、保护天然林、退耕还林还草、恢复草场生态、提高森林覆盖率等措施，有效减少了水土流失和土地沙化。相关数据显示：

（1）生态系统质量持续改善：2023年空气质量优良天数占比99.5%，拉萨市在全国168个重点城市中

排第 2 位，林芝市位列全国地级及以上城市第一；主要江河湖泊水质达标率 100%，珠穆朗玛峰区域空气质量达到国家一级标准。自然保护区总面积达 41.22 万 km²，湿地面积 652.9 万 hm²，受保护湿地面积 430.8 万 hm²；森林面积从 1977 年 632.03 万 hm² 增至 2014 年 1 684.86 万 hm²，森林覆盖率从 5.1% 提升至 14.01%。2000 - 2020 年间，水源涵养、土壤保持和防风固沙服务功能也显著提升。

(2) 生物多样性保护成效显著：陆生脊椎动物达 1 072 种，维管束植物 7 504 种，藏羚羊、野牦牛、黑颈鹤等物种数量显著增长。已建立 47 个自然保护区，包括 15 处湿地类型自然保护区和 22 处国家湿地公园。

(3) 生态工程扎实推进：2021 年完成沙化土地治理 7.37 万 hm²，拉萨南北山绿化工程累计完成营造林近 70 万 hm²，退牧还草工程累计实施面积超 25 万 hm²，草原生态修复有序推进。天然林保护工程区碳储量持续增长，人工林碳汇能力提升。

(4) 生态富民效益显现：2016 - 2023 年年均提供生态岗位 50 余万个，2024 年旅游总花费超 746 亿元，拉萨南北山绿化工程带动群众增收 19.3 亿余元，有效促进当地居民就业与收入提升。

表 3 西藏生态文明建设效度表

Tab.3 Validity table of ecological civilization construction in Xizang

评价指标				
有效措施	环境教育	普及法律	增加资金	绿色技术
人数	104	96	88	85
占比/%	92.86	85.71	78.57	75.89
影响最大产业	旅游业	矿业	农业	制造业
人数	88	73	51	67
占比/%	78.57	65.18	45.54	59.82
改善生态	减少塑料	节约用水	环保活动	环保产品
人数	99	76	98	87
占比/%	88.39	67.86	87.50	77.68
最有效	植树造林	水土保持	野生动物保护	污染治理
人数	99	97	93	90
占比/%	88.39	86.61	83.04	80.36
公众参与	环保宣传	生态监测	政策制定	项目实施
人数	104	94	91	83
占比/%	92.86	83.93	81.25	74.11
主体责任	政府	企业	社会组织	个人
人数	105	83	91	83
占比/%	93.75	74.11	81.25	74.11
国际合作	技术支持	资金援助	经验交流	项目合作
人数	101	94	96	84
占比/%	90.18	83.93	85.71	75.00

4 结论

本研究结果表明，西藏生态文明建设在政府主导下取得了令人瞩目的成效，公众满意度高，对生态问题的认知清晰，并对未来发展路径形成了共识，即需要通过强化教育、法治、技术与资金投入，构建多元共治的体系。

基于以上分析,本文提出以下建议:第一,在保持政府主导作用的同时,应着力加强政策宣传的精准性和深度,利用多种渠道提升公众政策认知水平。第二,创新公众参与机制,通过组织多样化的环保活动,广泛动员社会力量,将高满意度转化为高参与度。第三,积极回应公众关切,重点聚焦于环境污染治理、气候变化应对、水资源与生物多样性保护等领域。第四,拓展国际合作空间,积极引入先进技术与管理经验,补齐短板,从而稳步推进国家生态文明高地建设,为美丽中国目标贡献力量。

参考文献:

- [1] 石仲泉. 新中国成立以来对中国式现代化的探索,开拓和升华:庆祝新中国成立75周年[J]. 当代世界与社会主义,2024,(05): 4-24.
- [2] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[J]. 党建,2022,(11):4-28.
- [3] 司林波. 中国式现代化进程中生态文明体制改革的行动逻辑,实践方略与治理图景[J]. 北京行政学院学报,2024,(06):13-24.
- [4] 中华人民共和国长江保护法[J]. 中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报,2021,(01):101-113.
- [5] 中华人民共和国青藏高原生态保护法[N]. 人民日报,2023-04-28(015).
- [6] 中华人民共和国青藏高原生态保护法[J]. 中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报,2023,(04):431-439.
- [7] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N]. 人民日报,2021-11-17(001).
- [8] 习近平. 在省政协九届一次会议闭幕时的讲话[N]. 浙江日报,2003-01-22(001).
- [9] 习近平. 在庆祝西藏和平解放六十周年大会上的讲话[N]. 人民日报,2011-07-20(002).
- [10] 习近平. 在庆祝西藏和平解放60周年大会上的讲话[J]. 西藏教育,2011,(09):1-3.
- [11] 孙建华. 中国式现代化生态观的理论创新及实践指向:深入学习贯彻党的二十届三中全会精神[J]. 学海,2024,(06): 5-14+213.
- [12] 陈启洪. 漫话国际河流[J]. 中学地理教学参考,1990,(02):11-12.
- [13] 吕君. 草原旅游发展的生态安全研究[D]. 上海:华东师范大学,2006.
- [14] 刘睿平. 藏族服饰研究:在现代服饰理念下对藏族服饰文化的系统研究与借鉴[D]. 天津:天津工业大学,2001.
- [15] 陈冬梅,王俐珍,陈安霓. 数字化与战略管理理论:回顾,挑战与展望[J]. 管理世界,2020,36(05):220-236+20.
- [16] 崔凤军. 区域旅游开发中的环境分析方法与案例研究[D]. 北京:北京大学,1999.
- [17] 任一弘. 新时代中国共产党西藏生态安全屏障建设研究(2012-2022)[D]. 长春:吉林大学,2023.
- [18] 甘小荣,刘宝军,王新波,等. 环境管理[M]. 化学工业出版社:202406.242.
- [19] 张兰廷. 大数据的社会价值与战略选择[D]. 北京:中共中央党校,2014.
- [20] 谷树忠,胡咏君,周洪. 生态文明建设的科学内涵与基本路径[J]. 资源科学,2013,35(01):2-13.

上接第711页

- [8] Hoch G, Körner C. Growth, demography and carbon relations of *Polylepis* trees at the world's highest treeline[J]. Functional Ecology, 2005, 19(6): 941-951.
- [9] Holtmeier F K, Broll G. Treeline research: from the roots of the past to present time. A review[J]. Forests, 2020, 11(1): 38.
- [10] Körner C. A re-assessment of high elevation treeline positions and their explanation[J]. Oecologia, 1998, 115(4): 445-459
- [11] 程伟,吴宁,罗鹏. 岷江上游林线附近岷江冷杉种群的生存分析[J]. 植物生态学报,2005,29(3): 349-353
- [12] Danby R K, Hik D S. Variability, contingency and rapid change in recent subarctic alpine tree line dynamics[J]. Journal of Ecology, 2007, 95(2): 352-363.
- [13] López-Moreno J I, Revuelto J, Gilaberte M, et al. The effect of slope aspect on the response of snowpack to climate warming in the Pyrenees[J]. Theoretical and Applied Climatology, 2014, 117(1/2): 207-219.
- [14] 郭滨德,张远东,王晓春. 川西高原不同坡向云,冷杉树轮对快速升温的响应差异[J]. 应用生态学报,2016,7(2):354-364.